

Гендер и реформирование системы правосудия

Шелби Квест



Гендер и реформирование системы правосудия

Шелби Квест



Об авторе

Г-жа Квест является членом-учредителем Международного консорциума правовой помощи (International Legal Assistance Consortium) (ILAC), глобальной зонтичной организации международных НПО с опытом восстановления систем правосудия в постконфликтных странах. Организации-члены ILAC объединяют более 3,4 млн. судей, работников прокуратуры, адвокатов и ученых-юристов со всего мира. Г-жа Квест является директором представительства ILAC в США. Она возглавляла миссии по оценке ситуации в области обеспечения правосудия на Восточном Тиморе и в Либерии, а также участвовала в миссии по оценке ситуации на Гаити. Недавно г-жа Квест руководила группой Подразделения по обеспечению правопорядка Группы ООН переходного периода в составе Комплексной миссии ООН в Восточном Тиморе. Кроме того, г-жа Квест исполняет обязанности директора организации «Partners for Gender Justice».

Редакторы

Миган Бастик и Кристин Валасек, ДКВС

Выражение признательности

Мы хотели бы выразить признательность следующим лицам за ценные замечания по вариантам данной части пособия: Эйрин Мобекк, Маргарет Оуэн, Джолинн Шумейкер, МУНИУЖ ООН и Ребекке Уоллес. Кроме того, мы приносим благодарность Бенджамину Бакленду, Энтони Драммонду и Мугихо Такешита за помощь в редактировании текста и Ане Эбноутер за руководство проектом.

Справочное пособие «Гендер и РСБ»

Настоящая часть «Гендер и реформирование системы правосудия» является частью справочного пособия «Гендер и РСБ». Оно задумано в качестве практического введения в гендерную проблематику для лиц, ответственных за формирование политики и специалистов-практиков, занятых реформированием сектора безопасности. Справочное пособие состоит из 12 частей и соответствующих практических записок:

1. Гендер и реформирование сектора безопасности.
 2. Гендер и реформирование полицейских сил.
 3. Гендер и военная реформа.
 4. Гендер и реформирование системы правосудия.
 5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы.
 6. Гендер и пограничный контроль.
 7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности.
 8. Гендер и формирование политики национальной безопасности.
 9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества.
 10. Гендер и частные военные и охранные фирмы.
 11. Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности.
 12. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур – надлежащая практика и выводы на будущее.
- Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «Гендер и реформирование сектора безопасности».

ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ и МУНИУЖ ООН выражают признательность Министерству иностранных дел Норвегии за помощь в издании настоящего справочного пособия.

ДКВС

Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами содействует реформированию сектора безопасности и осуществлению надлежащего управления им. ДКВС изучает передовой опыт, поощряет разработку соответствующих норм на национальном и международном уровнях, дает рекомендации в сфере формирования политики, а также предоставляет консультации и осуществляет программы помощи на местах. Партнерами ДКВС являются правительства, парламенты, представители гражданского общества, международные организации и субъекты сектора безопасности, такие как полиция, судебные органы, разведывательные органы, службы пограничного контроля и вооруженные силы.

БДИПЧ ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является основным институтом ОБСЕ в области человеческого измерения безопасности. Понятие «человеческое измерение» включает защиту прав человека, становление демократического общества (с акцентом на выборы, институциональное строительство и демократическое управление), укрепление принципа верховенства закона, пропаганду искреннего уважения и взаимопонимания, как между отдельными лицами, так и государствами. Настоящее пособие составлено при участии БДИПЧ.

МУНИУЖ ООН

Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин является единственным подразделением ООН, обладающим мандатом на разработку исследовательских программ, содействующих расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства в мировом масштабе. В сотрудничестве с государствами-членами ООН, международными организациями, научными сообществами, гражданским обществом и другими партнерами МУНИУЖ:

- проводит прикладные исследования с точки зрения гендерной проблематики, результаты которых оказывают реальное воздействие на политику, программы и проекты.
- создает системы комплексного взаимодействия в целях использования знаний и обмена информацией.
- усиливает потенциал главных заинтересованных сторон в области интеграции гендерного аспекта в политические меры, программы и проекты.

Иллюстрация на обложке © Keystone, EPA, Rahat Dar, 2008.

© ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ, МУНИУЖ ООН, 2008.

Все права защищены.

ISBN 978-92-9234-774-1

Отпечатано компанией

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения	vi
1. Введение	1
2. Что представляет собой реформа системы правосудия?	1
3. Почему гендерные аспекты важно учитывать в ходе реформирования системы правосудия?	3
3.1. Обеспечение выполнения государствами своих обязательств в рамках международного права	3
3.2. Учет потребностей в области отправления правосудия	4
3.3. Обеспечение доверия к системе правосудия	4
3.4. Обеспечение репрезентативности и легитимности системы правосудия	4
3.5. Реформирование законов, предусматривающих дискриминацию; усиление защиты прав человека	4
3.6. Гарантия неизбежности наказания виновных в насилии на гендерной почве	5
3.7. Обеспечение равного доступа к правосудию	6
3.8. Усиление контроля над системой правосудия и мониторинга ее деятельности	6
4. Способы интеграции гендера в реформу системы правосудия	6
4.1. Гендерный анализ системы правосудия	7
4.2. Правовая реформа	7
4.3. Порядок судопроизводства и судебная практика в отношении насилия на гендерной почве	11
4.4. Доступ к правосудию	12
4.5. Традиционные механизмы правосудия	14
4.6. Противодействие дискриминации со стороны судей и других сотрудников судебных органов.	15
4.7. Повышение доли женщин среди сотрудников системы правосудия	16
4.8. Контроль над учетом гендерных проблем в ходе реформы системы правосудия и мониторинг этого процесса	16
4.9. Осведомленность общественности	17
5. Интеграция гендера в реформу системы правосудия в конкретных условиях	18
5.1. Постконфликтные страны	18
5.2. Переходные страны	21
5.3. Развивающиеся страны	21
5.4. Развитые страны	22
6. Основные рекомендации	23
7. Дополнительные ресурсы	24

СОКРАЩЕНИЯ

АВДЖА	Ассоциация женщин-судей Афганистана
БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретенного иммунодефицита
ДКВС	Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПП	Комиссия правды и примирения
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы
МТР	Международный уголовный трибунал по Руанде
МУНИУЖ ООН	Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин
НГП	Насилие на гендерной почве
НПО	Неправительственная организация
НУ	НПО «Нагорик Уддйог»
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ОГО	Организации гражданского общества
ПРООН	Программа развития ООН
РСБ	Реформирование сектора безопасности
СОАВР	НПО «Солидарность за права женщин Африки»
США	Соединенные Штаты Америки
ТВПРА	Подтвержденный акт о защите жертв торговли людьми
ILAC	Международный консорциум правовой помощи (International Legal Assistance Consortium)

Гендер и реформирование системы правосудия

1 Введение

«Тот, кто толкует закон, как минимум, не менее, если не более, важен, чем тот, кто его составляет... Я не сумею выразить, до какой степени необходимым я считаю представление женщин и учет гендерной концепции на всех уровнях следствия, обвинения, защиты в суде, защиты свидетелей и судебного разбирательства».

Достопочтенный Наванетем Пиллэй, бывший Президент Международного уголовного трибунала по Руанде и судья Международного уголовного суда¹

Правосудие и безопасность неразрывно связаны между собой. Прочная система правосудия защищает и заставляет соблюдать права человека, а также служит фактором сдерживания для тех, кто способен их нарушить. Независимая и эффективная система правосудия лежит в основе безопасности – особенно в постконфликтных и переходных странах, где уголовные преступления и безнаказанность являются делом обычным. Реформирование системы правосудия – это краеугольный камень построения мира, стабильности и демократии. Конституция и законы страны формируют базу для защиты прав человека. Нормативные документы, инструкции и практические методы, применяемые в системе правосудия, в существенной степени определяют равенство всех граждан с точки зрения обладания этими правами.

Для различных людей характерны различные проблемы в области безопасности, что зависит, например, от таких факторов, как этническая и половая принадлежность, возраст, сексуальная ориентация, материальное положение, религиозные верования и состояние здоровья. Во всем мире женщины сталкиваются с особыми препятствиями на пути доступа к правосудию, тогда как мужчины чаще оказываются в роли заключенных. Реформирование системы правосудия требует учета особых потребностей различных групп населения, и интеграция гендера должна быть одним из основных его направлений. Для того, чтобы система правосудия пользовалась доверием и обладала легитимностью с точки зрения общества, реформа должна обеспечить участие (и решение проблем) всех слоев населения. Настоящая часть пособия посвящена проблеме институциональной реформы судебной власти, законодательства и системы доступа к правосудию с особым вниманием к проблеме обеспечения гендерного равенства.

Настоящая часть пособия рассчитана на сотрудников национальных правительств, ответственных за реформирование системы правосудия в своей стране, на представителей международных и региональных организаций и стран-доноров. Она может также оказаться полезной для депутатов парламента, для сетей ассоциаций юристов и судей, организаций гражданского общества и исследователей, работающих по теме реформы системы правосудия. Она посвящена анализу реформ системы правосудия, осуществляемых в широком ряде зачастую пересекающихся ситуаций в постконфликтных, переходных, развивающихся и развитых странах. Лю-

бая реформа системы правосудия в значительной степени зависит от конкретной ситуации в данной стране, поэтому единого шаблона для ее проведения нет и быть не может. Настоящая часть пособия содержит предложения и рекомендации, которые читатели могут приспособить к конкретным условиям реформы в своей стране.

Настоящая часть пособия включает следующие разделы:

- Введение в реформу системы правосудия.
- Обоснование причин, по которым интеграция гендера способствует укреплению процесса реформирования системы правосудия.
- Практические меры по интеграции гендера в инициативы по реформированию системы правосудия.
- Характеристика конкретных проблем интеграции гендера в реформу системы правосудия в условиях постконфликтных, переходных, развивающихся и развитых стран.
- Основные рекомендации.
- Дополнительные ресурсы.

2 Что представляет собой реформа системы правосудия?

«Не может быть мира без правосудия, правосудия без закона и эффективного закона без суда, принимающего решения о том, что именно является справедливым и законным в данных конкретных обстоятельствах».

Бенджамин Б. Ференц, бывший обвинитель Нюрнбергского трибунала²

Цели реформы системы правосудия

Реформа системы правосудия преследует следующие основные цели:

- Разработка ясной и основанной на праве справедливости конституции и законодательства с учетом международных норм и документов по правам человека.
- Внедрение законодательных механизмов и механизмов принудительного исполнения, предназначенных для укрепления и защиты прав человека, а также для устранения барьеров на пути доступа к правосудию со стороны маргинализированных и уязвимых групп населения.
- Создание вызывающей доверие, эффективной, беспристрастной и подотчетной судебной системы.
- Разработка комплексного подхода к проблемам уголовного правосудия представителями судебной системы, прокуратуры, полиции, системы отбывания наказаний и адвокатов.
- Обеспечение своевременного, равноправного доступа к правосудию и эффективного принудительного исполнения законов, юридических прав и постановлений суда, обеспечивающих соблюдение должного процессуального порядка.

Рамка 1**Сбои в одной области обеспечения верховенства закона могут отрицательно сказаться и на других областях, в которых уже был достигнут прогресс⁴**

Если Гаити, Восточный Тимор, Косово и Руанда столкнулись со значительными трудностями при создании полицейских сил заново, практически без опоры на какую-либо готовую базу, то организовать мало-мальски приемлемое функционирование судебной системы оказалось еще труднее. Это привело к ситуации, когда достигнутые в области охраны порядка результаты смазывали проблемы, продолжающиеся в других компонентах системы уголовной юстиции. Когда, через два года реформ, полиция начала проводить аресты в полном соответствии с положениями конституции и законодательства и с соблюдением прав арестованных и стала доводить их дела до суда, оказалось, что суды не способны оперативно разбирать предъявленные обвинения. В результате следственные изоляторы полиции и тюрьмы вскоре переполнились подозреваемыми, ожидающими суда. Условия содержания в тюрьмах, которые уже начали заметно улучшаться, вскоре опять ухудшились, и переполненность тюрем привела к усилению напряжения и насилия в местах заключения. В итоге арестованных начали выпускать, так как им не успевали предъявить официальное обвинение в установленные законом сроки. Это стало вызывать нарекания как со стороны полиции, которая действовала строго по правилам, так и со стороны населения, которому не могло понравиться возвращение опасных преступников на улицы. Эта ситуация привела к нарушениям прав человека и принципа верховенства закона, поскольку люди взяли правосудие в собственные руки, и начали, без долгих рассуждений, сами казнить лиц, подозреваемых в незаконной торговле наркотиками или в руководстве бандами уголовников.

- Укрепление связей и сотрудничества между государственными и негосударственными институтами, а также внутри самих институтов.
- Установление механизмов контроля над системой правосудия, а также усиление роли судебной системы в осуществлении контроля над другими компонентами сектора безопасности и другими ветвями исполнительной власти³.

Реформа системы правосудия не имеет конечной даты: это постоянный процесс, независимо от того, в какой стране – постконфликтной, переходной, развивающейся или развитой – он происходит. Реформа системы правосудия включает не только реформирование законов, но также разработку нормативных документов, инструкций и механизмов, которые позволяют осуществлять практическую реализацию законов и обеспечивают равный доступ к системе правосудия. Этот процесс может включать институциональную реформу, пересмотр нормативных документов, непрерывное обучение субъектов судебной системы (судей, сотрудников и управляющих делами судов, обвинителей, адвокатов защиты, сотрудников полиции, коллегий адвокатов, имеющих право выступать в суде, юридических учебных заведений), а также повышение осведомленности правительства и общественности.

Эффективная реформа системы правосудия требует сотрудничества между заинтересованными субъектами данной страны, к которым, в том числе, относятся:

- Судебная система.
- Министерство юстиции.
- Системы правосудия, действующие на основе традиций и обычаев.
- Парламент.
- Органы прокуратуры и следствия (включая полицию).
- Ассоциации юристов.
- Организации правовой помощи.
- Учреждения исправительной системы/системы тюрем.
- Другие министерства, в том числе министерство внутренних дел и министерство по делам женщин.
- Юридические учебные заведения.
- Организации гражданского общества, включая женские организации, религиозные группы и неправительственные организации (НПО).

НПО и группы гражданского общества играют важную роль в правовой реформе посредством организации кампаний в области информационно-пропагандистской деятельности, мониторинга и повышения осведомленности общественности. Для того, чтобы реформа системы правосудия было долговечной, она должна опираться на политическую волю правительства и на заинтересованность всех ее субъектов, в том числе на уровне общин и на уровне отдельных граждан.

Преобразования судебной системы должны быть увязаны с реформами более широкого порядка, включая реформы, описанные в других частях настоящего справочного пособия, т.е. с реформами полицейских сил, пенитенциарной системы, пограничного контроля, парламентского контроля, системы национальной безопасности, контроля со стороны гражданского общества, а также частных военизированных и охранных фирм (см. рамку 1).

Укрепление местной инициативы как настоятельная необходимость

Несмотря на то, что к реформированию системы правосудия нередко подключаются внешние субъекты, для того, чтобы этот процесс привел к устойчивым и долговечным результатам, он должен быть задуман, предложен и реализован на местах. Он должен отвечать конкретным потребностям местных условий и пользоваться легитимностью в глазах общества. Таким образом, в ситуациях, когда в реформировании системы правосудия принимают участие международные субъекты, такие как ООН, страны-доноры и международные НПО, важно, чтобы заинтересованные субъекты данной страны были информированы о реформе, чтобы с ними консультировались по ходу ее проведения, а также, чтобы они участвовали в принятии решений. Тем самым они получают необходимое обучение и будут готовы принять реформу как свою собственную. Первым шагом на пути укрепления местной инициативы может быть обучение местных субъектов и создание местного потенциала по разработке мероприятий реформы и по контролю над их осуществлением – от технических навыков до навыков административного управления. При этом представители международных участников должны выступить в роли умелых наставников, преподавателей и координаторов⁵.

Препятствия на пути реформирования системы правосудия

- Конкурирующие правовые структуры из различных других систем – официальных, традиционных или религиозных.
- Исключение некоторых сегментов общества из процесса реформ.
- Отсутствие основных ресурсов, необходимых субъектам системы правосудия для исполнения своих обязанностей (например, писчебумажных материалов, юридической литературы, транспортных средств, технического обеспечения).
- Отсутствие инфраструктуры, такой как залы для судебных заседаний, помещения для опросов подозреваемых, изоляторы временного содержания и исправительные учреждения для отдельного содержания мужчин и женщин, или неудовлетворительное состояние такой инфраструктуры.
- Отсутствие независимости у судебной системы как следствие недостаточного разделения властей или полного отсутствия такого разделения, слабой системы контроля и (или) общего вмешательства властных структур.

- Коррупция среди субъектов судебной системы, включая полицию, судей, прокуроров, управляющих делами судов и суды присяжных.
- Нехватка местных квалифицированных субъектов судебной системы.
- Культурные установки и практика, ведущие к нарушениям прав человека.
- Недостаточное знание внутреннего и международного законодательства, нормативных документов и основных административных процедур.
- Медленные темпы перемен.

3 Почему гендерные аспекты важно учитывать в ходе реформирования системы правосудия?

«Оказываемая системой Организации Объединенных Наций помощь в целях развития должна быть сфокусирована на уменьшении таких основных структурных факторов риска, «подпитывающих» конфликты с применением насилия, как несправедливость — путем устранения диспропорций между различными слоями населения; неравенство — путем прекращения политики и практики, которые узаконивают дискриминацию; правосудие — путем содействия соблюдению принципа верховенства права, осуществлению эффективной и справедливой правоприменительной деятельности и отправлению правосудия и, в соответствующих случаях, путем обеспечения справедливой представленности в институтах, обеспечивающих соблюдение законности; и нестабильность — путем укрепления подотчетной и транспарентной системы управления и обеспечения безопасности человека».

Кофи Аннан, «Предупреждение вооруженных конфликтов», Доклад Генерального секретаря⁶

Термином «гендер» обозначаются специфические роли, отношения, личностные черты, установки, стиль поведения и жизненные ценности, которые общество приписывает мужчинам и женщинам. Следовательно «гендер» обозначает **искусственно установленные** различия между мужчинами и женщинами в отличие от термина «пол», который обозначает **биологические** различия между особями мужского и женского пола. Гендерные роли отличаются значительным разнообразием как в разных культурах, так и внутри одной культуры и могут изменяться с течением времени. «Гендер» означает не просто мужчин и женщин, но и отношения между ними.

Систематический учет гендерной концепции – это процесс анализа последствий для женщин и мужчин любого запланированного действия, включая принятие законодательства, нормативных документов или программ во всех областях и на всех уровнях⁷.

Более подробную информацию см. в части «Гендер и РСБ»

Безопасность, устойчивое развитие, правосудие и равенство – явления взаимосвязанные. Гендерное равенство представляет собой одновременно и цель, и предварительное условие устойчивого развития. Интеграция гендерных аспектов в ткань реформы системы правосудия на самых ранних ее этапах делает реформу более прочной, устойчивой и гаранти-

рует ее соответствие потребностям более значительной части населения. Кроме того, гендер имеет основополагающее значение для любой реформы системы правосудия, которая стремится отвечать международным стандартам в области прав человека, надлежащего государственного управления и демократии.

Интеграция гендера в реформу системы правосудия важна для решения следующих задач:

- Обеспечение выполнения государствами своих обязанностей в рамках международного права.
- Учет конкретных потребностей в области правосудия, присущих всем группам общества.
- Обеспечение доверия к системе правосудия.
- Обеспечение репрезентативности и легитимности системы правосудия.
- Реформирование законов, предусматривающих дискриминацию; укрепление защиты прав человека.
- Гарантия неизбежности наказания виновных в насилии на гендерной почве (НГП).
- Обеспечение равного доступа к правосудию.
- Усиление контроля над системой правосудия и мониторинга ее деятельности.

3.1. Обеспечение выполнения государствами своих обязательств в рамках международного права

Международные конвенции и договоры могут предусматривать определенные обязанности. Государства, которые не только подписали, но и ратифицировали международные документы, могут быть юридически обязаны соблюдать их положения. К таким международным документам относятся:

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, 1979 г.) – конвенция по правам человека, соблюдение положений которой юридически обязательно для присоединившихся к ней государств.
- Государства, присоединившиеся к Пекинской декларации и платформе действий (1995 г.), обязались «разрабатывать стратегии, призванные обеспечить условия, исключающие повторную виктимизацию женщин-жертв насилия в результате применения законов, судебных и правоохранительных мер, не учитывающих гендерные факторы ...»⁸.
- Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (ООН) призывают государства проводить обзор, оценку и пересмотр своих уголовно-процессуальных норм с тем, чтобы «женщины, подвергшиеся насилию, имели возможность давать показания в ходе судебного разбирательства наравне с другими свидетелями, и были приняты меры, способствующие даче таких показаний и защите неприкосновенности частной жизни»⁹.
- Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 (2000 г.) призывает государства к необходимости «уважения в полной мере международного гуманитарного права и норм в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек», а также «принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия».

См. Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы

Понятие ответственности государства за нарушения прав человека в последние годы значительно расширилось и теперь включает не только нарушения прав человека самим государством или его ведомствами, но также и злоупотребления со стороны частных субъектов. Государства несут позитивную обязанность за предупреждение, расследование преступлений, связанных с НГП и дискриминацией, и за вынесение наказаний за них¹⁰. Государство, которое не может с должным тщанием предупредить, расследовать или вынести наказание за злоупотребления, включая дискриминацию и насилие на гендерной почве, бытовое насилие и торговлю людьми, подлежит ответственности в рамках международного законодательства по правам человека.

К числу оснований, позволяющих признать соблюдение данным государством с должным тщанием своих обязательств в отношении проявлений дискриминации и НГП, относятся следующие¹¹:

- Ратификация международных документов по правам человека.
- Конституционные гарантии гендерного равенства.
- Наличие национального законодательства и (или) административных санкций, предусматривающих выплату компенсаций жертвам НГП.
- Нормативные документы или планы действий по борьбе с НГП.
- Учет гендерных аспектов системой правосудия и правоохранительными органами.
- Доступность и наличие услуг поддержки.
- Осуществление мер, предусматривающих повышение осведомленности и коррекцию содержащих элементы дискриминации нормативных документов в области образования и средств массовой информации.
- Сбор данных и статистической информации по НГП.

3.2. Учет потребностей в области отправления правосудия

Учет гендерных аспектов связан с пониманием того, что необходимо отдельным людям (мужчинам, женщинам, юношам и девушкам, чтобы они чувствовали себя в безопасности, а также того, в какой степени соблюдаются (или не соблюдаются) их основные права человека. Чрезвычайно важно признать, что общество разнородно: отдельные люди имеют различные сильные и слабые стороны, потребности, приоритеты, ресурсы, входят в различные сообщества и т.д. Учет мнений местных жителей, особенно женщин и лиц из других недостаточно представленных групп, на протяжении всего процесса реформ, существенно необходим, так как это помогает выявить насущные проблемы всех групп населения и способствует тому, чтобы реформа системы правосудия более адекватно решала конкретные проблемы всех групп.

3.3. Обеспечение доверия к системе правосудия

Сотрудничество между системой правосудия и гражданским обществом в целях выявления и решения гендерных проблем в процессе реформ может способствовать установлению атмосферы взаимного доверия. Восстановление или создание доверия к системе правосудия – существенный фактор, способствующий выполнению ею своих функций. Если граждане не испытывают доверия к системе правосудия, они найдут другие способы разрешения споров, в том числе взяв роль вершителей правосудия на себя.

3.4. Обеспечение репрезентативности и легитимности системы правосудия

Для того, чтобы система правосудия имела легитимность в глазах населения, следует, чтобы состав ее сотрудников отражал состав того общества, которому она призвана служить. В настоящее время женщины недостаточно представлены в судебных системах многих стран, причем они нередко работают лишь в судах низшего уровня, в том числе в судах по семейным делам. Хотя общая статистика по судам всего мира, кажется, отсутствует, мы можем привести следующие данные:

- На 1 апреля 2007 г. в судебной системе Англии и Уэльса женщины составляли 9,26% среди судей высокого суда и 22,44% среди судей окружных судов¹².
- В 2004 г. в Индонезии женщины составляли 15,6% судей Верховного суда и 16,2% судей общих судов¹³.
- В 2004 г. в Коста-Рике было 386 судей-мужчин и 334 судей-женщин, однако большинство женщин работали на самых нижних ступеньках судебной пирамиды¹⁴.
- В целом во всем мире в 2005 г. женщины занимали 15,8% постов министров юстиции¹⁵.

Занимая должности судей, прокуроров, адвокатов защиты и управляющих делами суда, женщины и лица из числа других недостаточно представленных групп укрепляют легитимность судебной системы и делают суды более доступными для сообществ, интересам которых они служат. Женщины и представители меньшинств на высоких должностях в судебной системе служат не только образцом для подражания для других членов сообщества, но также могут отстаивать идеи равенства и вести борьбу с дискриминацией. Кроме того, работу женщин в судебной системе следует рассматривать и с точки зрения эффективности использования людских ресурсов. Современное общество не может себе позволить разбрасываться интеллектом и энергией половины всего населения¹⁶.

3.5. Реформирование законов, предусматривающих дискриминацию; усиление защиты прав человека

«Закон есть наиболее формализованное выражение политики правительства. Не имея мер правовой защиты, женщины не могут обратиться за помощью к суду, когда сталкиваются с дискриминацией, которая отрицательно влияет на все стороны их жизни, включая безопасность, физическую неприкосновенность, семейную жизнь, общественное положение, а также перспективы политического, экономического и социального развития. Для реализации принципа отправления правосудия с учетом гендерной специфики необходима правовая реформа».

Выступление почетного Наванетема Пиллэ, судьи Международного уголовного суда¹⁷

Во многих странах наблюдается огромный разрыв между стандартами по правам человека и национальным законодательством по вопросам, связанным с отправлением правосудия с учетом гендерной специфики. Во многих странах действуют законы, которые содержат откровенно дискриминационные положения в отношении права собственности на землю, НГП, брака, родительских прав, прав наследия, найма на работу и сексуальной ориентации. Некоторые из таких примеров более подробно обсуждаются в разделе 4.4. Эта проблема особенно трудно решается в случаях, когда кодифицированные законы, поддерживающие идею равенства, сосуществуют ря-

дом с другими законами, официальными или законами обычного права, которые сдержат элементы дискриминации.

3.6. Гарантия неизбежности наказания виновных в насилии на гендерной почве

«У жертв изнасилования не должно быть причин для стыда, не их следует клеймить позором – и стыд, и бесчестие должны пасть на головы самих преступников и других лиц, ответственных за эти преступления, а также, в некоторой степени, на системы права, защиты, охраны порядка и на глобальную систему безопасности, которая игнорирует, замалчивает преступления на гендерной почве или иным образом оказывается неспособной обеспечить надлежащее реагирование на них».
Д-р Келли Дон Эскин¹⁸

Во многих сообществах вину за НГП обычно возлагают на его жертву, особенно если речь идет о сексуальном насилии. В результате, боясь навлечь на себя пятно позора, большинство жертв никому не сообщает о случившемся. Это в большей степени характерно для мужчин (которые могут стыдиться того, что с ними произошло), а также для лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ), ставших жертвами НГП, которые опасаются стать жертвой дополнительного преследования/насилия по причине своей сексуальной ориентации.

Существующие в обществе установки на обвинение жертвы часто находят отражение и в суде. Полиция, прокуратура и судьи нередко считают бытовое насилие «частным» делом, на которое закон не распространяется. Женщинам и мужчинам, заявляющим о факте сексуального насилия над ними, часто угрожает повторная виктимизация в системе правосудия, которая начинается в полиции и продолжается на протяжении всего судебного процесса. Во многих случаях виновных в сексуальных преступлениях или преступлениях на гендерной почве оправдывают или выносят им незначительные наказания. В некоторых странах наказание виновного сопряжено с дальнейшим нарушением прав и свобод жертвы – например, когда ее вынуждают выйти замуж за насильника¹⁹.

Патриция Нтахорубузе, член базирующейся в Бужумбуре Ассоциации женщин-юристов, так высказалась по вопросу об отношении судебной системы к преследованию за преступления на сексуальной почве: «Это – проблема, потому что имеет место тенденция рассматривать такие случаи как менее серьезные преступления. Это грешно, так как многие из привлекаемых к суду по обвинению в изнасиловании незамедлительно выходят на свободу». Многие жертвы даже и не пытаются добиваться привлечения виновных к ответственности, так как знают, что ничего сделано не будет. В Бурунди преступления, связанные с сексуальным насилием часто разрешаются «полюбовно» - путем обмена коровами или выплаты денежной компенсации²⁰.

В случае неспособности системы правосудия обеспечить наказание виновных в НГП, а также в случае неоказания надлежащей медицинской и психологической помощи жертвам таких преступлений последние могут впасть в глубокую депрессию, вплоть до совершения самоубийства. В Афганистане отсутствие реакции со стороны судебных органов на широко распространенные нарушения прав женщин приводит к значительному числу самоубийств и других видов самоубийств среди женщин²¹.

Позволяя преступникам уходить от наказания, мы тем самым порождаем атмосферу безнаказанности и беззакония. Безнаказанность подрывает устои общества, выходящего из состояния конфликта, поскольку узаконивает насилие. Оно способствует продолжению периода нестабильности и угрожает женщинам возобновлением конфликта²². Одним из важнейших факторов надлежащего государственного управления, мира и устойчивого развития является соблюдение принципа верховенства закона. Кроме того, высокий уровень сексуального насилия и НГП ведет к широкому распространению ВИЧ/СПИД – одной из основных угроз устойчивому развитию и безопасности страны.

Рамка 2

Девять компонентов учета гендера в реформе системы правосудия

Планирование – включение гендерной концепции в начальный и во все последующие этапы реформирования системы правосудия, а также подключение к этому процессу заинтересованных местных субъектов.

Партнерство – сотрудничество и взаимопомощь между различными заинтересованными субъектами внутри страны: судебным корпусом, полицией, прокуратурой, ассоциациями юристов, юридическими учебными заведениями, гражданским обществом, женскими сетями, а также международными субъектами (ООН, государствами-донорами, НПО).

Участие – обеспечение набора мужчин и женщин из разных сегментов общества на работу в системе правосудия в качестве судей, прокуроров, адвокатов и управляющих делами судов.

Предупреждение – предупреждение дискриминации на гендерной почве и НГП посредством реализации правовой реформы, нормативных документов и инструкций в рамках систем безопасности и правосудия – как в самих институтах безопасности и правосудия, так и вне их, т.е. в обществе.

Процедура – разработка инструкций, нормативных документов и практических мер, способствующих равному доступу к правосудию как для мужчин, так и для женщин в рамках официальных, переходных, неофициальных и альтернативных систем правосудия.

Защита – защита жертв и свидетелей актов дискриминации на гендерной почве и НГП: обеспечение их безопасности, предоставление им конспиративных квартир, юридической помощи и компенсаций.

Судебное преследование/наказание – судебное преследование виновных; ни одно преступление – совершенное внутри институтов судебной системы или в отношении простых граждан – не должно оставаться безнаказанным.

Осведомленность общества – кампании по информированию населения о законах против дискриминации и насилия на гендерной почве, а также о нормативных документах и практических мерах по реализации таких законов.

Эффективность – контроль над проведением реформы системы правосудия и мониторинг этого процесса как сотрудниками самой системы правосудия, так и представителями других ветвей власти.

Рамка 3

Женская сеть призывает африканские государства подписать протокол о правах женщин Африки

Организация «Солидарность за права женщин Африки» (СОАВР), зонтичная группа, объединяющая 19 женских правозащитных групп из нескольких стран со всего африканского континента, публично выдали лидерам 12 африканских стран-участниц Саммита Африканского Союза «красные карточки» за то, что они не подписали документ Африканского Союза под названием «Протокол о правах женщин в Африке». Текст красной карточки гласил: «Вы получаете красную карточку от «Солидарности за права женщин Африки», коалиции организаций, которые выступают за ратификацию протокола о правах женщин. Данная акция СОАВР направлена на то, чтобы побудить африканские государства подписать данную хартию, которая охватывает широкий ряд проблем в области прав человека и представляет собой всеобъемлющую нормативную базу для защиты прав женщин»²³.

3.7. Обеспечение равного доступа к правосудию

Возможность мира и примирения возрастает, когда, в случае необходимости разрешить какой-либо спор или призвать преступника к ответу, граждане обоего пола могут обратиться в суд, к посредникам или к традиционным механизмам правосудия. Доступ к правосудию может быть заблокирован по разным причинам, причем многие из них особенно негативно сказываются на положении женщин, жертв НПП и лиц из числа меньшинств. К таким причинам относятся:

- **Уровень знаний:** многие мужчины и женщины не знают своих юридических прав или способов получения компенсации за совершенные в отношении их уголовные или гражданские правонарушения.
- **Уровень ресурсов:** многие жертвы насилия, дискриминации или преследований предпочитают не жаловаться, потому что у них не хватает финансовых ресурсов для обращения в суд. Во многих случаях неравенство доступа к правосудию проистекает из того факта, что у мужчин часто больше возможностей нанять квалифицированного адвоката. В делах о дискриминации на гендерной почве или о бытовом насилии обвиняемый обычно пользуется услугами адвоката, а его жертва – нет, поскольку она не может себе этого позволить.
- **Страх:** многие жертвы и свидетели боятся давать показания, особенно в делах об НПП. Как правило, суды не обеспечивают защиты жертв и свидетелей, а число конспиративных квартир незначительно. Жертвам и свидетелям НПП часто необходимо иметь охранные судебные приказы, которые редко издаются за пределами развитых стран.
- **Коррупция:** во многих случаях коррупция в судебных органах не позволяет женщинам выигрывать споры в суде в рамках открытого и прозрачного процесса. Решения судов, которые принимаются в пользу того, кто больше заплатит, в большинстве случаев направлены против женщин.
- **Транспорт:** совершать поездки в суд может оказаться и трудно, и дорого, поскольку суды чаще расположены в городах.
- **Уход за детьми:** большинство жертв НПП – женщины, причем у многих из них есть маленькие дети, и им может быть трудно организовать уход за детьми на период судебного процесса.
- **Язык:** в стране может существовать несколько диалектов или традиционных языков, особенно в сельских районах. Судебные заседания могут проводиться на языке, которым жертва не владеет.
- **Дискриминация:** дискриминационное поведение со стороны работников судов по отношению к женщинам, лицам из числа меньшинств и отдельных этнических групп.

Чтобы быть эффективной, реформа системы правосудия должна предусматривать такую политику и практические меры, которые бы на практике обеспечивали учет гендерных аспектов и отсутствие дискриминации в рамках данной системы правосудия, а также конкретные гарантии равного доступа к правосудию для всех.

3.8. Усиление контроля над системой правосудия и мониторинга ее деятельности

НПО и гражданское общество играют важную роль, когда осуществляют мониторинг судебных процессов, практики вынесения приговоров и других аспектов системы правосудия, а также информируют общественность о состоянии дел в системе правосудия.

Для обеспечения эффективного процесса реформ чрезвычайно важно иметь механизм контроля и мониторинга. Контроль над судебными органами может обеспечить соблюдение нормативных документов и инструкций, направленных против дискриминации, а также в значительной степени способствовать выявлению ранних признаков надвигающихся проблем. Аналогичным образом, гражданский контроль над сектором безопасности позволяет выявлять проблемы на стадии их возникновения и справляться с ними прежде, чем они превратятся в реальную угрозу безопасности.

4 Способы интеграции гендера в реформу системы правосудия

Процесс реформирования любой системы правосудия в чрезвычайно высокой степени зависит от конкретной обстановки в стране. Для того, чтобы обеспечить ему больше шансов на успех и на достижение долговечного результата (что, в свою очередь, способствует укреплению стабильности и безопасности страны), необходимо посвятить достаточно времени выявлению конкретных условий, потребностей, вызовов, пробелов и возможностей, характерных для данной конкретной ситуации.

Следует, чтобы общая ткань плана включала в себя и гендерные аспекты, без учета которых эффективная реформа системы правосудия невозможна. Там, где это возможно, кроме гендера следует учитывать и другие факторы, способные оказывать влияние на вопросы, связанные с неравенством, насилием и дискриминацией – такие как расовая, этническая, классовая принадлежность, религия, образование, материальное положение, сексуальная ориентация, состояние здоровья, язык и география места проживания. Важнейшим фактором, способствующим формированию подхода к решению проблем гендерного неравенства, является понимание глубинных причин и последствий дискриминации, насилия и конфликта на гендерной почве.

Следует, чтобы основные заинтересованные субъекты из числа руководителей судебных органов, органов прокуратуры, тюремной системы, представителей ассоциаций юристов и гражданского общества были подключены к разработке ре-

Рамка 4

Восточный Тимор: конституция формируется под влиянием гражданского общества

Была создана рабочая группа «Женщины и конституция», объединяющая ряд организаций гражданского общества, которая, пользуясь консультациями Подразделения по гендерным вопросам, организовала консультации с женскими группами по всей стране по основным проблемам женщин Восточного Тимора. В результате была согласована Хартия прав женщин Восточного Тимора, в поддержку которой было собрано восемь тысяч подписей (главным образом, от женщин). Затем хартию представили членам учредительного собрания. Результатом этой акции по доведению до сведения общественности проблем, связанных с вопросами гендерного равенства и борьбы с дискриминацией, стало принятие Конституции Восточного Тимора, которая включает следующие положения:

- Одна из основополагающих задач государства – обеспечение и гарантия действительного равенства возможностей для мужчин и женщин и отсутствия дискриминации на гендерной почве.
- Женщины и мужчины должны иметь одинаковые права и обязанности во всех областях семейной жизни, а также в политических, экономических, социальных и культурных [областях].
- Брак должен строиться на взаимном согласии обоих партнеров и на условиях полного равенства прав обоих супругов.
- Женщинам полагается предоставление отпуска по беременности и родам без потери оплаты труда или иных льгот²⁴.

формы на самых ранних этапах планирования, чтобы они имели возможность четко определить и установить цели процесса реформ. Сотрудничество и совместная работа на самых ранних этапах между различными национальными и международными заинтересованными субъектами способствует выработке более скоординированного подхода к реформированию системы правосудия. НПО давно выступают за предоставление женщинам полного равенства: они осуществляют мониторинг деятельности правительств, сообщают о замеченных нарушениях, ведут кампании за осуществление перемен, и оказывают женщинам непосредственную помощь. Например, сотрудничество с женскими сетями, а также с ассоциациями юристов и группами ЛГБТ может стать важнейшим фактором для выработки понимания реальных гендерных проблем с точки зрения системы правосудия и для обеспечения легитимности всего процесса реформ.

4.1. Гендерный анализ системы правосудия

Следует, чтобы процесс реформирования включал анализ системы правосудия с учетом гендерных аспектов.

- ✓ **(Неполный) контрольный перечень для проведения гендерного анализа**
- ✓ Выяснить, какие международные и региональные документы в области прав человека данное государство ратифицировало.
- ✓ Провести обзор национальной конституции и законодательства на предмет их соответствия международным и региональным обязательствам в области прав человека, в том числе в области гендерного равенства.
- ✓ Провести обзор традиционных и религиозных законов и обычаев на предмет обнаружения элементов дискриминации мер в свете национальных и международных стандартов прав человека.
- ✓ Провести анализ и выяснить, существуют ли в стране надлежащие законы по предупреждению дискриминации – например, законы, запрещающие дискриминацию в отношении беременных женщин, женщин с детьми или замужних женщин, а также сексуальные домогательства на рабочем месте.
- ✓ Путем опроса разных представителей широкого круга групп общества проанализировать, как правовая система работает «на практике» в отношении как женщин, так и мужчин, а также с учетом действия альтернативных систем правосудия. Обращать особое внимание на инструкции, правила и практические меры, от которых зависит доступ к правосудию.
- ✓ Провести обзор баз статистических данных, учетных документов судов и других институтов, если такие имеются,

для выяснения вопроса о том, кто обращается в судебную систему, с какими претензиями, и каковы результаты этих обращений. Имеются ли случаи, когда женщинам и лицам из других отдельных социальных групп не удается довести свое дело до суда? Если да, то по каким причинам?

- ✓ Провести обзор видов наказаний, которые выносятся виновным, обращая особое внимание на наказания за НГП и преступления в отношении маргинализированных социальных групп.
- ✓ Провести гендерный анализ бюджета системы правосудия на предмет изучения распределения ресурсов на нужды мужчин и женщин.
- ✓ Провести анализ доли женщин в системе юридических учебных заведений, в рядах действующих юристов и в судебной системе.

4.2. Правовая реформа

В переходный период и в период сразу после завершения конфликта может на короткое время возникнуть окно возможностей для того, чтобы пересмотреть и заново переписать конституцию и законодательство – меры, которые имеют долгосрочные последствия для мира, безопасности и статуса различных групп в обществе, включая женщин.

Международные и региональные договоры и документы по правам человека

Следует, чтобы государства, как минимум, присоединились к международным и региональным договорам и конвенциям по правам человека без каких-либо оговорок, ратифицировали их и соблюдали все международные документы по правам человека.

См. Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы

Гражданское общество может эффективно воздействовать на правительство, побуждая его ратифицировать такие договоры (см. рамку 3).

Конституционная реформа

Конституция может быть важнейшим инструментом для достижения гендерного равенства и установления запрета на дискриминацию и насилие на гендерной почве. Нередко конституционная реформа становится частью процесса восстановления постконфликтных и переходных стран и обеспечивает фундамент, на котором зиждется реформа системы правосудия. Например, конституция может подтвердить, что

Рамка 5 Решение проблемы женского землевладения в Руанде

После актов геноцида в Руанде правительству пришлось решать проблему ошеломляющего количества безземельных матерей-одиночек. В парламенте был организован отдел гендерных проблем, в задачу которого входил обзор законов, содержащих элементы дискриминации в отношении женщин. Отделу удалось доказать, что женщинам следует предоставить право наследовать имущество своих родителей или мужей, а вдовы должны иметь возможность требовать у мужчин-родственников своих покойных мужей возврата имущества покойного. Однако, несмотря на успешную институционализацию поддержки прав женщин, на местном уровне реализация закона о предоставлении женщинам имущественных прав столкнулась со значительными трудностями. Традиционалисты не склонны менять вековые традиции, и активисты женских правозащитных организаций предупреждают, что закон вряд ли удастся претворить в жизнь без общенациональной кампании просвещения в области прав женщин²⁵.

правами человека может пользоваться каждый, независимо от пола или сексуальной ориентации, или установить, что международные и региональные документы после ратификации автоматически становятся частью внутреннего законодательства. Требования со стороны гражданского общества и НПО о необходимости включения таких вопросов в конституцию могут сыграть весьма действенную роль (см. рамку 4).

Национальное законодательство

Следует, чтобы национальное законодательство как минимум отражало определения и стандарты международных и региональных документов в области прав человека. При необходимости, для того, чтобы иметь возможность установить специальный запрет на все формы НГП и дискриминации, следует пересматривать действующие законы и принимать новые. Для успешной разработки таких законов необходимо, чтобы работа над ними проходила в режиме консультаций и с учетом мнений жертв таких преступлений, женских НПО, а также в режиме диалога со специалистами-практиками, которым предстоит эти законы проводить в жизнь и обеспечить их принудительное применение.

Право собственности на землю

Споры по поводу собственности на землю – одна из основных угроз безопасности, особенно в напряженный переходный или постконфликтный период. После окончания конфликта воевавшие стороны нередко возвращаются в свои дома и обнаруживают, что те уже заняты другими людьми. При этом текущие владельцы являются либо беженцами из другой местности, либо лично причастны к выселению прежних владельцев. Юридические процедуры по разрешению земельные споры должны быть ясными и доступными.

Во многих странах женщины не имеют права на владение имуществом или на унаследование его. Эта ситуация вызывает особенно много проблем в постконфликтных странах, где многие женщины могут оказаться вдовами и главами семей, не имеющими права собственности на землю, на которой проживают. Их могут выселять с занимаемых участков, лишая возможности выращивать продукты для извлечения дохода или для собственного пропитания (см. рамки 5, 6).

Насилие на гендерной почве

НГП – весьма распространенный вид преступления, которое во многих случаях остается безнаказанным. Такие преступления нередко окружены атмосферой молчания, а за некоторые виды НГП в национальных законодательствах не предусматриваются уголовные наказания. Например:

- **Бытовое насилие:** Как показывают исследования, от 25% до 50% всех женщин мира подвергаются насилию со стороны своего интимного партнера. Примерно 95% жертв бытового насилия – женщины. В большинстве стран законодательство относит бытовое насилие не к тяжким преступлениям, а к легким правонарушениям и не предусматривает прямой защиты женщин от изнасилований и домогательств в браке. Однако в этом вопросе намечается некоторый прогресс: изнасилование в браке признают преступлением уже не менее 50 стран²⁷.
- **Преступления чести:** преступления, совершаемые в отношении женщин во имя «чести» могут иметь место как в семье, так и в сообществе. По расчетам, во всем мире ежегодно жертвами убийства «чести» в семьях становятся 5 тыс. женщин. В некоторых странах на Среднем Востоке и в Латинской Америке суды, действующие по нормам статутного и общего права, институционализируют «защиту чести», освобождая отцов, братьев или мужей от ответственности за убийство. В 12 латиноамериканских странах насильник может уйти от наказания, если предложит жертве выйти за него замуж и она согласится. Семья жертвы зачастую оказывает на нее давление, заставляя выйти замуж за насильника во имя «спасения чести семьи».

Если меры по пресечению НГП не предпринимаются, это создает атмосферу безнаказанности, что, в свою очередь, подрывает мир и безопасность в стране.

Сексуальное насилие

Во многих странах национальное законодательство не обеспечивает нормативной базы, в рамках которой все случаи насилия на сексуальной почве относятся к числу уголовных преступлений. Например, для признания такого правонарушения уголовным преступлением, закон может требовать не доказательства отсутствия согласия жертвы, а доказательства факта применения физического насилия со стороны преступника. В некоторых странах закон считает уголовным преступлением лишь изнасилование, но не остальные виды насилия

Рамка 6 Применение международного права для преодоления дискриминации в практике определения права наследования в Кении²⁶

Излагается по: Уачокире, дело о наследстве № 192 из 2 000; главный магистратский суд г. Тика, 19 августа 2002 года

Джейн Уатири обратилась в суд с иском о передаче ей в собственность половины участка земли, принадлежавшего ее покойному отцу, на котором она проживала с четырьмя детьми. Ее брат выступил против, аргументируя свои действия тем, что при жизни отца он обрабатывал более значительный участок земли, чем сестра, и, следовательно, ему причитается этот, больший участок. Старший мировой судья Х. А. Омонди установил, что, по общему праву народности кикию, незамужняя женщина, коей являлась Уатири, не обладает надлежащими правами наследования в связи с тем, что существует возможность, что она может выйти замуж. Мировой судья Омонди пришел к выводу, что данное положение обычного права предусматривает дискриминацию в отношении женщин в нарушение раздела 82(1) Конституции Кении, который запрещает дискриминацию по половому признаку. Это положение также нарушало статью 18(3) Банджунской хартии и статью 15(1)-(3) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая предусматривает юридическое равенство между мужчинами и женщинами. На этих основаниях мировой судья Омонди принял решение о передаче во владение Уатири и ее брату равных участков принадлежавшей их отцу земли.

Рамка 7

Юридическое определение и криминализация актов изнасилования: передовой опыт

Институт им. Рауля Валленберга выделил следующие характеристики передовой практики в области юридического определения и криминализации актов изнасилования:

- Гендерная нейтральность юридических определений изнасилования и других преступлений сексуального характера.
- Одинаковое отношение к преступлениям на сексуальной почве независимо от того, существовали между преступником и жертвой интимные отношения, или нет.
- Изнасилование, равно как и другие преступления на сексуальной почве, являются правонарушениями публичного характера.
- Определения правонарушений на сексуальной почве прямо или косвенно опираются на отсутствие согласия со стороны жертвы.
- Отсутствие сопротивления не рассматривается как признак согласия.
- Для осуждения виновного подкрепляющие доказательства не требуются.
- Определение полового акта трактуется широко и не требует обязательного наличия проникновения в тело жертвы.
- Указание конкретного возраста, до наступления которого согласие со стороны жертвы не принимается во внимание – в качестве меры защиты несовершеннолетних.

Далее доклад указывает следующие положения и нормативные документы, способствующие эффективному применению такого закона:

- Учреждение специальной полиции, в составе которой должны быть сотрудники женского пола, для расследования правонарушений на сексуальной почве.
- Разработка подробных методических рекомендаций для полицейских о приемах ведения дел по преступлениям на сексуальной почве, начиная с момента получения заявления о таком преступлении.
- Обеспечение возможности для жертвы преступления на сексуальной почве давать показания на родном языке.
- Обеспечение возможности внесения в учетную документацию полиции информации об анонимных жалобах.
- Организация общенациональной базы данных о лицах, совершивших преступления на сексуальной почве.
- Учреждение в составе национальных органов уголовного преследования специальных отделов по преступлениям на сексуальной почве.
- Обучение всех судей в области природы и последствий преступлений на сексуальной почве.
- Учреждение в судах специальных отделов для обеспечения надлежащего рассмотрения дел о преступлениях на сексуальной почве.
- Применение правил доказывания, которые в общем случае запрещают использовать показания о предыдущей истории сексуальной жизни и репутации жертвы.
- Применение защитных мер, таких, как ширмы и закрытые двери, для защиты жертвы от повторной виктимизации во время дачи ею показаний.
- Обеспечение, чтобы при применении защитных мер принимался во внимание возраст жертвы.
- Обеспечение помощи жертвам, в том числе многопрофильными центрами поддержки.
- Учреждение специальных отделов в национальной системе здравоохранения.
- Обеспечение, чтобы осмотр жертв сексуальных надругательств всегда проводили медработники одного с ними пола.
- Обеспечение бесплатных средств экстренной контрацепции, антиретровирусной терапии и антибиотиков против болезней, передающихся половым путем.
- Введение национальных правил сбора доказательств и проведения психотерапии.
- Обеспечение комплекта для сбора вещественных доказательств факта сексуального нападения и бесплатной юридической помощи.
- Обеспечение государственного возмещения финансовых расходов, связанных с таким преступлением.
- Обеспечение круглосуточных телефонов доверия для сбора информации о преступлениях на сексуальной почве и предоставления консультаций жертвам.
- Обеспечение информации для жертв изнасилования и программ их просвещения на разных языках, а также обеспечение доступности такой информации и просвещения.
- Организация кампаний по повышению осведомленности общества в различных средствах массовой информации и на разных языках.
- Разработка системы нормативных документов, в которую входят национальные планы действий и нормативные документы по борьбе с насилием в отношении женщин и (или) по предупреждению изнасилований и других преступлений на сексуальной почве.

на сексуальной почве, и (или) относит к изнасилованию лишь случаи, когда имеет место проникновение во влагалище. Нередко закон исключает из перечня таких преступлений сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков. В некоторых странах несовершеннолетние законы о сексуальном насилии определяют используемые стандарты доказательства и процессуальные нормы. Например, во многих мусульманских странах по закону шариата необходимо, чтобы свидетелями акта насилия было не менее двух мужчин²⁸.

Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга составил перечень примеров передового опыта в четырех областях права, имеющих особое значение с точки зрения учета гендерной концепции: бытовое насилие/изнасилование; определение отцовства; брак, основанный на обычае и прерывание беременности²⁹. Представленные в отчете примеры передового опыта разбиты по трем компонен-

там: законодательство, политика и реальность. Сам по себе тот или иной закон можно представить как пример передового опыта, но при этом его исполнение должна гарантировать соответствующая политика правительства или государства. Другой жизненно важный фактор успеха реформы системы правосудия – это условия, в которых она разворачивается. То, что хорошо для одной страны, может совершенно не годиться в другой ситуации – например, в виду культурных различий, иной структуры общества или в виду отсутствия необходимых ресурсов. Аналогичным образом, метод, хорошо зарекомендовавший себя при работе с одной группой, может не работать в случае с другими группами³⁰. В рамке 7 представлены примеры передовой практики с точки зрения мер по борьбе с изнасилованиями.

Сексуальная ориентация

Нарушения прав человека, совершаемые в отношении лиц, которые имеют иную сексуальную ориентацию/гендерную идентичность или подозреваются в наличии такой ориентации/идентичности, распространены во всем мире. К ним относятся внесудебные казни, пытки и жестокое обращение, сексуальные нападения и изнасилование, нарушение права неприкосновенности частной жизни, незаконное лишение свободы, отказ в приеме на работу или учебу, а также серьезная дискриминация с точки зрения возможности пользования другими правами человека.

Можно принять законы, запрещающие дискриминацию или НПП на почве сексуальной ориентации или сексуальной идентичности. Конституция ЮАР стала первой в мире конституцией, которая запрещает несправедливую дискриминацию на почве сексуальной ориентации. В декабре 2005 года Конституционный суд Южной Африки впервые на африканском континенте вынес постановление о признании гражданских браков между гомосексуальными и лесбийскими парами. Ряд других стран также продвинулись вперед в деле борьбы против нарушений прав человека, связанных с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. К ним относятся:

- **Фиджи**, где в августе 2005 года Высокий суд признал действовавший в стране закон о содомии неконституционным. Суд заявил: «Требование конституции состоит в том, что закон должен признавать различия [между людьми], подтверждать [необходимость уважения] человеческо-

го достоинства, и обеспечивать равное уважение ко всем гражданам – таким, как они есть».

- **Румыния**, где, после целого десятилетия давления со стороны собственных граждан и международных организаций, удалось отменить закон о содомии и принять широкое законодательство, направленное против дискриминации³¹.

В апреле 2007 года Европейский парламент принял резолюцию в отношении существующей в Европе дискриминации на почве сексуальной ориентации³²:

«Статья (3) Вновь подтверждает свою просьбу к Комиссии о необходимости обеспечить, чтобы дискриминация на почве сексуальной ориентации была запрещена во всех секторах путем завершения разработки пакета документов против дискриминации на основе статьи 13 Договора о ЕС, в отсутствие которого лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и иные лица сталкиваются с множественными проявлениями дискриминации и по-прежнему рискуют столкнуться с дискриминацией; призывает к исключению гомосексуализма из числа подлежащих уголовному наказанию деяний во всем мире;

Статья (8) Вновь подтверждает призыв ко всем государствам-членам предлагать законы, направленные на ликвидацию дискриминации, которую испы-

Рамка 8

Роль гражданского общества в пропаганде необходимости правовой реформы

Гражданское общество может чрезвычайно эффективно настаивать на проведении правовой реформы. В приводимых ниже примерах одним из ключевых факторов успеха была инициативная, бескомпромиссная позиция женских групп. Эти группы вступали в действие на самых ранних этапах, формулировали требования в виде конкретных поправок и твердо отстаивали свои позиции, несмотря на консервативную реакцию, политическую нестабильность или политические перемены в стране. Кроме того, они добились успеха в формировании широких универсальных коалиций, вступая в партнерские отношения с другими движениями и добиваясь представительства всех слоев общества в своих рядах с тем, чтобы избежать обвинений в «маргинальности» или в том, что они «исповедуют западные ценности». К тому же эти группы применяли профессиональные стратегии при проведении своих кампаний, одновременно используя целый ряд различных методов, включая интенсивное использование средств массовой информации, тщательный мониторинг деятельности парламента и правозащитные мероприятия в парламенте, проведение манифестаций, мероприятий по повышению осведомленности населения, а также организацию конференций и семинаров. Эти группы выявляли каждое окно возможностей, которое открывала перед ними данная политическая или социальная ситуация и умело его использовали. Эти кампании и реформы привели к преобразованию основополагающей идеологии законодательства, тем самым открыв новые возможности для реализации прав женщин.

Принятый в Монголии в мае 2004 года Закон о бытовом насилии стал результатом сотрудничества двух крупнейших женских НПО страны и рабочей группы парламента по разработке законодательства по борьбе с бытовым насилием³⁵.

В Марокко завершенная в феврале 2004 года реформа Семейного кодекса отменила положение о непрекращаемой власти мужчины в семье, объявив мужчину и женщину равными партнерами в рамках института семьи. Это стало революционным событием в жизни марокканских женщин. Реформированный семейный кодекс предоставляет женщинам равные права с мужчинами по части инициации развода, повышает нижний брачный возраст для женщин с 15 до 18 лет, предоставляет женщинам имущественные права, принимает меры по ограничению полигамии (хотя и не запрещает ее полностью) и признает права детей. Движущей силой этой реформы стала мощная кампания, организованная женскими группами Марокко во главе с Демократической ассоциацией женщин Марокко³⁶.

Принятый в 2004 году в Испании Закон о защите от насилия разрабатывался при активном участии женских организаций. Он содержит широкое определение насилия, которое включает и психологические формы насилия, такие как сексуальная агрессия, угрозы, принуждение, насильственное принуждение и лишение свободы воли. Закон предусматривает меры предупреждения и просвещения, а также предоставление защиты и помощи жертвам и новые санкции в отношении виновных³⁷.

Новый Уголовный кодекс Турции был принят турецким парламентом в сентябре 2004 года. Он ввел прогрессивные определения преступлений на сексуальной почве и более строгие наказания за них; причислил изнасилования в браке к уголовным преступлениям; предусмотрел меры по предотвращению снижения сроков наказания виновным в «убийствах чести»; ликвидировал ссылки на такие патриархальные понятия как «челомудрие», «честь», «моральность» или «непристойное поведение»; отменил ранее имевшую место дискриминацию в отношении невественниц и незамужних женщин; отменил положения о снижении наказания виновным в изнасиловании и похищении людей; признал уголовно наказуемым деянием сексуальные домогательства на рабочем месте и квалифицировал сексуальные нападения со стороны личного состава сил безопасности в качестве преступлений с отягчающими обстоятельствами. Эта реформа стала результатом мощной трехлетней кампании, которую проводила группа в составе 27 турецких НПО³⁸.

В Бурунди активисты движения за права женщин призывают к проведению общенациональных правовых и социальных реформ с целью расследования бесчисленных актов сексуального насилия, совершаемых во время войны, а также изменения существующей в стране правовой оценки изнасилования. Ассоциация женщин-юристов Бурунди, базирующаяся в Бужумбуре, присоединилась к другим женским организациям в обращении к правительству с просьбой пересмотреть и усилить законы, направленные против сексуального насилия, а также предоставляет консультации специальному комитету по пересмотру системы правосудия, организованному активистами правозащитного движения³⁹.

тывают однополые пары, а также обращается к Комиссии с просьбой вносить предложения, призванные обеспечить, чтобы в этой области также применялся принцип взаимного признания, что позволит обеспечить свободу перемещения всех лиц в ЕС без дискриминации...».

Законы, предусматривающие дискриминацию в отношении мужчин и юношей

Мужчины и юноши также попадают под действие дискриминационных законов и обычаев. Например, в Южной Африке суд установил, что закон, предусматривающий, что незаконорожденный ребенок может быть принят в семью лишь с согласия матери, но не с согласия отца, является неконституционным в виду дискриминации по гендерному признаку, а также дискриминации по признаку семейного положения³³.

Дискриминация де-факто

Даже в тех случаях, когда законы запрещают и предусматривают специальные меры для улучшения положения женщин, на практике (де-факто) сохраняется весьма широкое распространение дискриминации в отношении женщин и некоторых групп мужчин. Например, к такой дискриминации относятся правила, применяемые банками, когда заключаемый женщиной контракт обязан подписывать ее супруг; неисполнение норм земельного законодательства, предусматривающих совместное право собственности на землю для супругов; а также нарушения законодательства о равных возможностях. К основным факторам, способствующим дискриминации де-факто, относятся: дискриминационные культурные установки, неграмотность, юридическая неосведомленность, отсутствие ресурсов для принуждения к соблюдению прав, а также трудности, связанные с необходимостью добираться до суда, расположенного в городе³⁴.

4.3. Порядок судопроизводства и судебная практика в отношении насилия на гендерной почве

Даже при наличии надлежащего законодательства, в самом порядке судопроизводства и судебной практике можно обнаружить элементы дискриминации в отношении отдельных групп, в том числе в отношении жертв бытового и сексуального насилия. К препятствиям процессуального характера можно отнести плату, взимаемую за прием жалоб, отсутствие физической возможности попасть в суд и ограниченное время работы государственных учреждений (см. рамку 9). В частности, нередко суды не располагают инфраструктурой, потенциалом, квалификацией, необходимыми для расследования случаев НПП. Порядок судопроизводства при рассмотрении дел о сексуальном насилии нередко таков, что жертва

подвергается повторной виктимизации – унижениям во время опроса, дачи показаний и после окончания суда.

Следует провести тщательный анализ всех методов судебной практики и процессуальных норм на предмет исключения любой дискриминации в отношении женщин или иных социальных групп. Во многих случаях предупреждение дискриминации потребует специальных мер. Ниже приводятся примеры специальных мер, принимаемых в разных странах в отношении случаев сексуального и бытового насилия, а также для защиты жертв и свидетелей.

Сексуальное насилие

В некоторых государствах разработаны специальные механизмы по расследованию дел о сексуальном насилии, цель которых – обеспечить, чтобы правила процедуры и доказывания не были основаны на непристойных стереотипах женщины и не приводили к повторной виктимизации жертв⁴¹.

Правила процедуры и доказывания Международного уголовного суда относятся к надлежащей практике защиты жертв⁴². Правило 70 предусматривает, что в делах о сексуальном насилии суд обязан следовать перечисленным нижним принципам и применять их:

- (a) Вывод о наличии факта согласия со стороны жертвы не может быть сделан на основании каких-либо слов или поведения жертвы в ситуации, когда применение силы, угроза применения силы, принуждение или использование ситуации, способствующей принуждению, лишили жертву возможности дать добровольное или искреннее согласие;
- (b) Вывод о наличии факта согласия со стороны жертвы не может быть сделан на основании каких-либо слов или поведения жертвы в ситуации, когда жертва не имела возможности дать искреннее согласие;
- (c) Вывод о наличии факта согласия со стороны жертвы не может быть сделан на основании факта молчания жертвы или неказания ею сопротивления предполагаемому насилию;
- (d) Вывод о правдивости, характере жертвы или свидетеля или их предрасположенности к половому акту не может быть сделан на основании сексуального характера предшествующего или последующего поведения жертвы или свидетеля.

Правило 71 запрещает Международному уголовному суду принимать к рассмотрению «свидетельства о предшествующем или последующем сексуальном поведении жертвы или свидетеля».

- В качестве меры реагирования на низкий уровень вынесения обвинительных приговоров Южная Африка учредила суды по преступлениям на сексуальной почве и центры «тутуцела» (это слово переводится как «утешение»). Суды

Рамка 9

В России жертвы изнасилования обязаны предъявлять результаты освидетельствования судмедэкспертов, подтверждающие наличие повреждений

В России правоохранительные органы не предупреждают, не расследуют случаи бытового насилия и не обеспечивают наказание виновных по таким причинам, как глубоко укоренившиеся предубеждения, отсутствие надлежащей подготовки, а также потому, что государство не рассматривает борьбу с насилием в отношении женщин в числе приоритетных задач. В милиции нет специализированных подразделений по реагированию на случаи бытового насилия, и создание таких подразделений не планируется. Ни Министерство внутренних дел, ни юридические учебные заведения не предоставляют обучения методам борьбы с насилием в отношении женщин. Да и само государство не организует какого-либо обучения сотрудников правоохранительных органов по гендерным вопросам с целью искоренения установок и практики, способствующих сохранению бытового насилия.

Для возбуждения уголовного дела жертва должна представить справку об освидетельствовании у судмедэксперта, подтверждающую наличие у нее повреждений. Справки от других медицинских специалистов суд не признает. Осмотр жертвы судмедэкспертами производится лишь по направлению правоохранительного органа, причем за освидетельствование должна платить сама жертва. Процесс получения справки об освидетельствовании уже сам по себе может представлять проблему для жертвы насилия, если учесть, что необходимо еще получить направление из милиции, добраться до места нахождения судмедэксперта и попасть к нему в рабочие часы⁴⁰.

по преступлениям на сексуальной почве – это специальные учреждения, задача которых – усовершенствовать процесс расследования и рассмотрения дел о сексуальных надругательствах; их сотрудники прошли специальное обучение методам работы с правонарушениями на сексуальной почве. Центры «тутуцела» создаются при таких судах как центры комплексного обслуживания жертв изнасилования. Набор персонала в такой центр осуществляет руководитель проекта; под одной крышей центр предоставляет услуги полиции, медицинскую помощь, а также консультации специалистов и юридические услуги, что существенно повышает качество расследования дел об изнасиловании. Уровень вынесения обвинительных приговоров вырос до 75-95%, а средняя скорость рассмотрения дел повысилась до 6 месяцев со дня получения первого заявления. Прежде, до учреждения таких центров, окончательного решения в деле об изнасиловании приходилось ждать от полутора до двух лет⁴³.

Бытовое насилие

- В 2005 году **Испания** приступила к организации судов по делам о насилии в отношении женщин, в полномочия которых входит рассмотрение не только уголовных, но и гражданских аспектов таких преступлений. Эта многообещающая инициатива призвана облегчить жертвам доступ к правосудию и предотвратить вынесение противоречивых решений (например, когда согласие на развод дается по причине совершенного насилия, а уголовный суд находит преступника невиновным).
- В **Эквадоре** и **Перу** суды получают техническую помощь и консультационную поддержку от женских НПО, которые занимаются борьбой с бытовым насилием. Анализ результатов выполнения этой программы в Эквадоре показывает, что в процентном отношении число вынесенных приговоров виновным в насилии возросло, многим семейным парам, получившим консультацию специалиста, удалось наладить семейные отношения, а женщины, обратившиеся в суд, утверждают, что в их жизни наступили перемены к лучшему⁴⁴.
- В Бангладеш в Министерстве по делам женщин было создано специальное Отделение против насилия в отношении женщин. Оно предоставляет юридические консультации и помощь в гражданских и уголовных делах, связанных с насилием в отношении женщин, включая случаи обрызгивания кислотой, изнасилования, физические нападения, торговлю людьми, споры о приданом и случаи поставки женщин для использования в незаконных целях⁴⁵.
- В качестве меры борьбы с бытовым насилием и оказания помощи жертвам в ряде городов **США** были созданы семейно-правовые центры. Задача семейно-правовых центров – облегчить жертвам поиск помощи и правосудия, сделать его более эффективным и результативным за счет привлечения профессионалов, предоставляющих целый ряд услуг под одной крышей: правозащитников из некоммерческих групп, представителей организаций по оказанию услуг жертвам, сотрудников правоохранительных органов, сотрудников службы пробации, сотрудников государственной службы по оказанию помощи жертвам, судмедэкспертов, прокуроров, священников и представителей организаций местной общественности. С началом работы семейно-правовых центров были отмечены следующие примеры надлежащей практики⁴⁶:
 - Совмещенные многофункциональные службы для жертв бытового насилия и их детей способствуют повышению их безопасности и уровня поддержки.
 - Нормативные документы, предусматривающие арест/обязательный арест повышают ответственность виновных.

- Нормативные документы, связанные с арестом/принудительным исполнением (например, связанные с судебными приказами о мерах пресечения, выставлением жертвам счетов за такие судебные приказы или за сопутствующие услуги) снижают возможность повторной виктимизации жертв.
- Во главе угла должно стоять обеспечение безопасности/защита интересов жертвы.
- Одной из основных задач должно быть обеспечение конфиденциальности информации о жертве насилия.
- Предоставление услуг виновным на территории центра должно быть запрещено (следует, чтобы предоставление услуг виновным за пределами центра стало одним из основных элементов любой меры, направленной против бытового насилия; при этом следует, чтобы ни одному виновному не оказывались никакие услуги на территории семейно-правового центра).
- Результаты работы центра улучшаются, если все, кто предоставляет услуги в данном центре, специализируются на борьбе с бытовым насилием.
- Эффективность и устойчивость результатов работы центра значительно возрастают при наличии серьезной поддержки со стороны местных выборных лиц и иных местных политиков и представителей правительства штата.
- Как краткосрочный, так и долгосрочный успех работы центра невозможен без стратегического планирования.
- Наличие серьезной/разнообразной поддержки со стороны местной общественности повышает объем ресурсов, доступных для жертв и их детей.

Защита свидетелей и жертв

В делах, связанных с НПП и торговлей людьми, особо важно иметь эффективные программы защиты свидетелей и жертв. Следует, чтобы система защиты свидетелей и жертв включала конспиративные квартиры и временные убежища, а также охранные судебные приказы. Охранные приказы могут включать:

- Приказы о мерах пресечения, запрещающие виновному приближаться к жертве или снова совершать насилие в отношении жертвы.
- Приказы о выселении: виновный должен выселиться из совместного места проживания.
- Приказы об организации опеки: жертве и ее детям предоставляется временное жилище.
- Приказы о компенсации: виновный обязан возместить жертве упущенную заработную плату, медицинские расходы и другие расходы или ущерб.

Многие страны приняли национальный план действий по борьбе с НПП и (или) по обеспечению гендерного равенства (см. рамку 10). Следует, чтобы такие планы включали в себя и вопросы правосудия, а сами планы разрабатывались и выполнялись в сотрудничестве с министерством юстиции и группами судебных работников.

4.4. Доступ к правосудию

В постконфликтных и развивающихся странах судебные системы нередко весьма запутаны, изобилуют техническими требованиями, а полиция или суды не испытывают особого сочувствия к пострадавшей стороне. Многие женщины и мужчины не доверяют судебной системе и даже и не пытаются обращаться в суд. Для других обращение в суд просто недоступно по причине отсутствия необходимых ресурсов или из-за незнания собственных прав.

Рамка 10 Либерия: национальный план действий против насилия на гендерной почве

Принятый в Либерии «Национальный план действий по предупреждению и ликвидации насилия на гендерной почве» родился после множества всесторонних консультаций и семинаров, основанных на принципе участия, в составе представителей министерств юстиции, здравоохранения и внутренних дел, а также международных и национальных НПО и ООН под руководством министерства по вопросам гендера и развития.

Начало этому процессу положила серия исследований, призванных дать определение и анализ ситуации в области НГП, выявить пробелы в системе предупреждения таких преступлений и реагирования на них, а также разработать методы ликвидации таких пробелов. Ниже приводится образец двух задач в рамках юридического раздела плана⁴⁷.

Мероприятия	Показатель	Средства контроля	Срок	Адресат	Вводимые ресурсы	Результат
Обучение сотрудников судов/правоохранительных органов и исправительных учреждений по вопросам международных стандартов в области прав человека и применимых национальных законов.	Число проведенных семинаров. Число сотрудников судов и правоохранительных органов, прошедших обучение.	Отчеты о ходе подготовки. Результаты тестирования до и после обучения. Отчеты о последующем контроле. Учебные модули.	июль 2006 г. – постоянно Постоянные мероприятия.	Должностные лица судов и сотрудники правоохранительных органов. Персонал реабилитационных центров, чиновники правительства и заинтересованные лица на уровне общины.	Людские и финансовые ресурсы.	Ускоренные судебные процессы по делам об НГП на национальном и региональном уровне. Сотрудники судов/правоохранительных органов и исправительных учреждений, прошедшие обучение по вопросам международных стандартов в области прав человека и применимых национальных законов.
Предоставление бесплатных юридических услуг женщинам из числа уязвимых групп. Организация разъяснительных кампаний с целью повышения осведомленности общин о правовой системе.	Число действующих бесплатных юридических консультаций. Число заявлений о случаях НГП. Число проведенных разъяснительных кампаний.	Отчеты по отдельным делам. Отчеты о ходе выполнения. Отчеты о проведенных разъяснительных кампаниях.	Постоянные мероприятия.	Женщины из числа уязвимых групп. Надлежащие правительственные учреждения. Организационные дозоры. Правонарушители.	Людские и финансовые ресурсы.	Организованные и оснащенные системы предоставления бесплатных юридических услуг женщинам из числа уязвимых групп.

Следует, чтобы все компоненты реформы системы правосудия включали меры по улучшению доступа к правосудию – в равной степени для мужчин и женщин и всех групп общества. Ниже указываются некоторые из конкретных инициатив, способные улучшить доступ к правосудию.

Использование среднего юридического персонала для повышения юридической грамотности населения и доступа к правосудию

Все люди, особенно женщины и мужчины из числа уязвимых групп, должны знать о своих правах и о том, как можно добиваться их соблюдения на практике. Средний юридический персонал может сыграть важную роль в преодолении правовой безграмотности, в том числе, путем разъяснения методов доступа к правосудию, информирования людей об имеющихся в наличии правовых ресурсах и способах их применения. Для более эффективного ознакомления населения с юридическими правами и механизмами их обеспечения они могут воспользоваться новаторскими методами – такими, как радиопередачи, театрализованные представления и изобразительные средства.

В некоторых странах средний юридический персонал работает с отдельными лицами и традиционными старейшинами в сельских районах. В их задачу входит помочь старейшинам понять практическое значение конституционной и правовой реформы и международных обязательств – особенно в тех

случаях, когда последние вступают в противоречие с традиционными законами и (или) практикой.

Хотя средний юридический персонал и не может полностью заменить дипломированных юристов, они могут оказывать ценную помощь и помогать в подготовке базовых материалов по истории дела. Средний юридический персонал также часто выступает в качестве посредников, помогая в разрешении дел за пределами суда. Обучение среднего юридического персонала и оказание ему поддержки может стать эффективным методом содействия женщинам и мужчинам из числа особо уязвимых групп, особенно в сельских районах.

Улучшение доступа к правосудию в сельских районах

Судам и магистратам следует принять меры для предоставления своих услуг не только в городах, но и в сельских районах. Стоит рассмотреть возможность применения таких мер по работе с населением на местах, как организация выездных судов.

Предоставление юридической помощи

Следует, чтобы национальные и международные ассоциации адвокатов поощряли представление интересов нуждающихся клиентов про боно (бесплатно или со скидкой). К числу эффективных методов относится система, когда для подтверждения лицензии на юридическую деятельность юрист должен отработать определенное количество часов про боно.

Рамка 10 Соединенное Королевство: Комиссия равных возможностей и сексуальные домогательства в вооруженных силах⁴⁰

Комиссия равных возможностей Соединенного Королевства (сейчас – подразделение Комиссии по равенству и правам человека) была организована как независимый общественный орган, нацеленный на борьбу с дискриминацией и обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин.

В 2004 году, после ряда громких дел о сексуальных домогательствах и после получения огромного количества жалоб, комиссия приступила к официальным расследованиям случаев сексуальных домогательств в отношении женщин-военнослужащих. Это расследование было приостановлено при условии, что вооруженные силы выполнят «Соглашение и Плана действий о предотвращении случаев сексуальных домогательств в вооруженных силах и эффективном реагировании на них». План действий рассчитан на три года и разбит на три этапа:

- Диагностика и сбор данных.
- Период, в течение которого Министерство обороны проведет анализ собранной информации, предложит программу дальнейшей работы с указанием планируемых результатов и контрольных цифр и представит ее комиссии для согласования.
- Этап выполнения и мониторинга.

В частности, План действий предусматривает проведение обследования на предмет выявления случаев сексуальных домогательств, организацию заседаний фокус-групп, определение стандарта для учета жалоб на сексуальные домогательства, назначение внешнего ревизора для проверки результатов расследования жалоб и повышение числа преподавателей-женщин. В июне 2008 года комиссия должна провести окончательную проверку деятельности Министерства обороны и вооруженных сил на предмет успешности проведения ими предусмотренных соглашением реформ и достижения запланированных результатов.

Юридические учебные заведения также могут оказывать помощь путем организации «адвокатских клиник» и сотрудничества с ассоциациями адвокатов и НПО.

Оказание поддержки гражданскому обществу и НПО, которые способствуют повышению доступа к правосудию

Организации гражданского общества (ОГО) и НПО могут стать важным связующим звеном между системой правосудия и общинами, предлагая услуги, которые облегчают доступ к правосудию. Следует, чтобы инициативы по реформированию системы правосудия предусматривали поддержку таким организациям и создание механизмов, обеспечивающих проведение регулярного диалога и координации действий.

ИНИС, независимая НПО **Таджикистана**, организовала работу адвокатских центров для женщин, а также предоставляет женщинам юридические консультации через сеть действующих кризисных центров, приютов, медицинских учреждений, а также общественных и женских центров⁴⁸.

В **Грузии** Центр защиты прав женщин, работающий под эгидой Центра защиты конституционных прав, предоставляет юридические консультации женщинам по вопросам трудового права, семейного права, бытового насилия и похищения невест, а также представляет интересы женщин в суде по таким делам. Центр также организует работу горячей линии, которая предоставляет женщинам анонимные консультации и распространяет информацию о правах женщин. Кроме того, ЦЗПК провел серию семинаров по правам женщин для женщин из различных регионов страны⁴⁹.

В Ирландии Сеть за равенство гомосексуалистов и лесбиянок вступила в партнерские отношения с полицией Ирландии с целью расследования инцидентов на почве ненависти и преступлений, совершаемых в отношении ЛГБТ. В кампании «Будь гордым, будь защищенным» принимают участие специально подготовленные офицеры по связи между полицией и ЛГБТ. Они работают с представителями ЛГБТ, которые стали жертвами инцидентов на почве ненависти, в ходе еженедельного открытого приема в общественном центре гомосексуалистов, расположенном в Дублине. Офицеры по связи информируют представителей ЛГБТ об их правах и рекомендуют жертвам подавать заявления о совершенных в отношении их преступлениях, что позволит привлекать виновных к судебной ответственности⁵⁰.

4.5. Традиционные механизмы правосудия

«Если мы узнаем, как воспользоваться положительными аспектами традиционного правосудия и определим его слабые места как системы и ... его ценности, то традиционное правосудие (иначе говоря, «правосудие, применяемое в общине») будет играть важную роль в предупреждении незначительных проблем, которые, если не обращать на них внимания, могут перерасти в крупные конфликты, в ходе которых семьи или даже целые деревни могут восстать друг на друга».

Ксанана Гусмао, президент Восточного Тимора⁵¹

Во многих развивающихся странах отсутствие доступа к отлаженной судебной системе приводят к тому, что основными источниками правосудия в них остаются неофициальные или традиционные механизмы разрешения споров. Что касается женщин, то для них использование традиционных механизмов имеет как преимущества, так и недостатки. С одной стороны, по сравнению с судами, традиционные институты (обычного права) могут оказаться более доступным (как в географическом, так и в финансовом отношении) и более быстрым способом разрешения спора, а их решения могут иметь больше социальной легитимности в глазах местных общин⁵². С другой стороны, хотя их характер в разных общинах может значительно различаться, традиционные механизмы часто укрепляют традиционные гендерные роли и игнорируют мнение и права женщин. В большинстве общин они представлены старейшинами-мужчинами и применяют толкование обычного права с «мужским» уклоном⁵³.

Споры в связи с преступлениями на сексуальной и гендерной почве обычно не входят в юрисдикцию традиционных механизмов правосудия, однако в реальности в постконфликтных, переходных и развивающихся странах их нередко рассматривают в рамках традиционного права. Исследование традиционных систем разрешения споров, действующих в лагерях беженцев в Бангладеш, Кот-д'Ивуар, Эфиопии, Гвинее, Кении, Мексике, Непале, Пакистане, Сьерра-Леоне, Танзании, Таиланде, Йемене и Замбии показывает, что во всех этих странах, в среде различных культур беженцев, традиционная система отказывает женщинам в представительстве, влиянии и участии в принятии решений. Наказания, накладываемые на насильников системами разрешения споров, используемыми беженцами, обычно незначительны: «насильника могут просто оправдать, если он женится на своей жертве, или подвергнуть небольшому штрафу или минимальному сроку заключения, если жертва не достигла совершеннолетия»⁵⁴. Кроме

того, сумму штрафа зачастую выплачивают не самой жертве, а ее семье⁵⁵.

Таким образом, существует опасность, что механизмы традиционного правосудия воспроизводят гендерное неравенство и усиливают несправедливость в отношении жертв НПП. Следует, чтобы в ходе реформирования системы правосудия его авторы также вступали во взаимодействие с традиционными лидерами и традиционными системами правосудия и попытались обеспечить учет этих лиц и систем в процессе интеграции концепции гендерного равенства в систему правосудия.

Ниже приводятся несколько примеров положительного взаимодействия с механизмами традиционного правосудия с целью обеспечить соблюдение ими основных стандартов прав человека, в том числе связанных с правами женщин:

- Реализуемая в Бангладеш силами НПО «Нагорик Уддйог» (НУ) Программа улучшения доступа женщин к правосудию признает потенциал местной традиционной системы посредничества и принимает меры для ее преобразования. НУ применяет двоякую стратегию, цель которой – добиться решения комитетов «шалиш» отвечали требованиям государственного права. Во-первых, НУ оказывает помощь в формировании альтернативных комитетов «шалиш», одну треть в которых составляют женщины. Во-вторых, членам комитетов «шалиш» предоставляется интенсивная программа обучения в виде семинаров по широкому спектру законов, связанных с темами, по которым возникает большинство споров на местном уровне⁵⁶.
- «Центро Фето», местная НПО в Окуси на **Восточном Тиморе**, сотрудничает с неофициальными системами в «поисках подходящих решений для женщин». Она проводит просветительские кампании в деревнях по таким вопросам, как изнасилования, бытовое насилие и брак. Кроме того, группа пропагандирует идею о том, что выплаты компенсаций за преступления на сексуальной почве и бытовое насилие, осуществляемые через неофициальные системы, должны производиться непосредственно самим жертвам, а не их семьям⁵⁷.
- В **Сомали** Датский совет беженцев провел серию бесед более, чем с сотней старейшин и лидеров общин из пяти различных кланов региона. Основной темой бесед стали те аспекты традиционной системы «ксир», которые, как считается, малоэффективны при разрешении споров и противоречат основным понятиям правосудия и справедливости, закрепленным как в законах шариата, так и в международных стандартах по правам человека. В беседах речь шла о следующих насущных вопросах для местных общин: обеспечение защиты обвиняемых; справедливое отношение к женщинам, сиротам и меньшинствам; проблемы, связанные с выплатой «дийя», коллективным наказанием и имущественными правами. Участники этих бесед приняли декларацию, предусматривающую внесение изменений в местную систему «ксир», и совершили поездку по региону с целью распространения новых законов. Декларация внесла особенно важные изменения в те положения системы «ксир», которые регламентируют убийства на почве мести и насильственный брак вдовы с братом ее покойного мужа⁵⁸.

4.6. Противодействие дискриминации со стороны судей и других сотрудников судебных органов

Предубеждение на гендерной почве в зале суда может принимать различные формы и часто включает стереотипное мышление, которое ведет к дискриминирующему обращению. Например:

- Отцу отказывают в опекунстве потому, что, по мнению судьи, мужчины не могут быть основными опекунами или им не следует поручать такую роль.
- Матери отказывают в опекунстве потому, что место ее работы находится за пределами дома.
- Мужчину, обвиняемым в уголовном преступлении, выносят более суровое наказание, чем женщинам, обвиняемым в таком же уголовном преступлении.
- Женщину, сидящую за столом адвоката, воспринимают скорее как референта или секретаря, чем как адвоката.
- Недооценка работы, выполняемой женщиной в качестве домохозяйки и опекуна над детьми и пожилыми людьми, в делах о взыскании убытков в гражданском порядке или в делах о разделе имущества при разводе.
- Доверие показаниям истца, ответчика, свидетеля или адвоката исключительно на основании их половой принадлежности.

Специальная группа для обследования судов на предмет наличия гендерных предубеждений

Судебные органы, органы гражданского контроля или НПО могут учредить специальную группу для обследования судов на предмет наличия гендерных предубеждений. Отличным пособием для такого мероприятия может служить «Operating a Task Force on Gender Bias in the Courts: A Manual for Action» (Руководство к действию: работа специальной группы по гендерным предубеждениям в судах), созданное организацией «Фонд женщин-судей»⁵⁹. Руководство предлагает схему работы специальной группы по гендерным предубеждениям в судебной системе, включая информацию о том, с чего начать, как организовать сбор данных, как сформулировать выводы после табуляции результатов и как провести необходимую реформу. Специальная группа может:

- Повысить осознание общественностью того факта, что, по закону, судебная система обязана обеспечить равное правосудие для всех.
- Доказать, что проблема гендерных предубеждений в судах заслуживает судебного расследования и проведения соответствующей реформы.
- Помочь ликвидировать гендерные предубеждения в судах путем установления строгих норм и санкций в отношении гендерных предубеждений и предложения конкретных мер для проведения реформы.
- Повысить восприимчивость судей, адвокатов и общественности к степени распространения и к последствиям гендерного предубеждения в судах.
- Улучшить профессиональные отношения между судьями, адвокатами и сотрудниками судов обоего пола.

До того, как организовать специальную группу, важно обеспечить наличие:

- Группы лиц, знакомых с местными проблемами гендерного предубеждения и заинтересованных в проведении реформы.
- Достаточных ресурсов (бюджета и персонала).
- Определенного количества мужчин-судей, адвокатов или преподавателей в области права, осознающих существование данной проблемы и желающих принять участие в ее решении.

Важно проверить степень понимания государством важности обсле­дования на предмет гендерных предубеждений. Эффектив­ность работы специальной группы будет наивысшей в том случае, если эту идею принимает и с интересом к ней от­носится как общество, так и руководство судебной системы.

Обучение и наращивание потенциала

Следует, чтобы все субъекты судебной системы – судьи, про­куроры, адвокаты защиты, частные адвокаты, сотрудники су­дов, полиция, средний юридический персонал и т. д. – про­шли обучение по вопросам прав женщин (проистекающих из положений национального, регионального, международного права и обязательств), учета гендерных аспектов в правовой и судебной системах, а также по вопросам правовых процедур в отношении преступлений НПП.

См. «Гендерное обучение кадрового состава силовых структур»

- Следует, чтобы персонал, которому приходится взаимодействовать с жертвами таких преступлений и (или) про­водить расследование дел о сексуальном насилии, прохо­дил специальную подготовку по методам ведения след­ствия, требованиям к проведению следствия и методам опроса жертв.
- Следует обеспечить институционализацию возмож­ностей обучения для всех лиц, занятых отправлением правосудия.
- Следует, чтобы судьи, прокуроры, сотрудники правоох­ранительных органов, судмедэксперты и другие государ­ственные должностные лица, занятые в расследовании преступлений, прошли такое обучение до того, как по­лучат разрешение на работу.
- Следует, чтобы профессиональные, технические и ака­демические институты пересмотрели учебные программы и обеспечили включение темы гендерного равенства в про­граммы обучения всех специалистов. Следует, чтобы та­кое обучение было обязательным компонентом непрерыв­ного юридического образования всех сотрудников систе­мы правосудия⁶⁰.

В Непале Управляющий совет Национальной судеб­ной академии принял резолюцию о систематическом учете гендер­ной концепции в своей политике и практике в рамках реформ правовой системы в стране. Отныне гендерные вопросы вхо­дят в стандартную программу обучения адвокатов и судей. При помощи ПРООН Национальная судебная академия разра­ботала пособие по обучению гендерным вопросам, которое обеспечивает сотрудников судебных органов необходимыми навыками в проведении анализа правовых положений, касаю­щихся гендерных проблем, а также знанием международных документов о правах человека и правах женщин⁶¹.

4.7. Повышение доли женщин среди сотрудников системы правосудия

В странах, где женщины или другие группы населения исто­рически подвергались дискриминации или не имели права на участие в общественной жизни, одного лишь принятия за­конов, способствующих установлению гендерного равенства, может быть недостаточно. Для ускорения процесса гендер­ного равенства могут понадобиться временные специальные меры или меры «позитивной дискриминации». Специальные меры по обеспечению участия женщин в работе судебной си­стемы необходимо принимать почти в каждой стране. К та­ким мерам могут относиться программы, поощряющие жен­

щин и лиц из числа меньшинств изучать право, добиваться карьеры адвоката или судьи или получения иной работы в си­стеме правосудия. Такие программы могут организовать ор­ганы власти, ассоциации адвокатов, юридические учебные заведения и ведомства, отвечающие за назначение судей.

В числе инициатив, предпринятых для обеспечения равно­го представительства мужчин и женщин в судебной системе, можно выделить следующие:

- **Парламентская ассамблея Совета Европы** в своей резо­люции № 1366 (2004 г.) постановила, что больше не станет рассматривать списки кандидатов в судьи Европейского суда по правам человека, если в них не будет хотя бы по одному кандидату каждого пола. Через год в это правило были внесены изменения, в соответствии с которыми спи­ски, состоящие из кандидатов одного пола, к рассмотре­нию допускались, но лишь в том случае, если лица этого пола были недостаточно представлены в составе суда (в настоящее время, это женщины). Когда принималось дан­ное решение, в составе суда было 11 женщин и 32 мужчи­ны, т.е. доля женщин составляла лишь 26% состава суда. В апреле 2007 года эта ситуация слегка улучшилась: среди судей было 32 мужчины и 14 женщины, что составило 30% от общего числа судей.
- В **Афганистане** Ассоциация женщин-судей Афганиста­на (АВДЖА) сотрудничает с Международной ассоциаци­ей женщин-судей с целью обеспечить доступ к правосу­дию для афганских женщин, а также способствовать на­значению судьями женщин. Из 1 547 действующих в на­стоящее время судей Афганистана лишь 62 – женщины, причем в Верховном суде страны женщин нет вообще. АВДЖА предлагает правительству страны, парламентариям и должностным лицам системы ООН фамилии квалифи­цированных женщин-судей, которые могли бы работать в Верховном суде Афганистана⁶².
- **Тунис** принял меры для повышения участия женщин в ра­боте судебной системы, увеличив число женщин на долж­ностях магистратов различных судов, а также назначив женщин на посты Председателя апелляционного суда Ту­ниса, Генерального директора Центра правовых исследо­ваний, а также директоров Департамента по гражданским делам и Департамента по уголовным делам в Министер­стве юстиции. В Тунисе женщины занимают примерно 25% должностей магистратов суда⁶³.

4.8. Контроль над учетом гендерных проблем в ходе реформы системы правосудия и мониторинг этого процесса

Одним из важнейших компонентов учета гендерной концеп­ции при реформировании судебной системы являются меха­низмы национального и международного контроля и монито­ринга как со стороны правительства, так и со стороны граж­данского общества. Субъекты этой системы должны быть по­дотчетными в своих действиях, а статистика должна играть важную роль в выявлении фактов дискриминации.

Для обеспечения полного выполнения обязательств в обла­сти гендера (и других обязательств) в ходе реформирования системы правосудия очень важно иметь надлежащую инсти­туциональную структуру. Многие страны создали специаль­ные национальные механизмы для повышения статуса жен­щин, которые могут сыграть определенную роль в этом отно­шении. Установлено, что такие институты добиваются наи­большего успеха в том случае, если они занимают централь­

ное положение в правительственной иерархии, а руководит ими должностное лицо уровня члена кабинета министров. Для эффективного мониторинга и координации мер по обеспечению гендерного равенства во всех секторах, а также в государственных структурах национальным механизмам надлежит предоставить соответствующие полномочия и достаточные ресурсы⁶⁴.

- В **Индии** в январе 1992 года законодательством была учреждена Национальная комиссия по делам женщин, в задачи которой входит: проверка конституционных и правовых гарантий безопасности для женщин; выработка рекомендаций по мерам исправления законодательства; содействие возмещению ущерба; консультирование правительства по всем вопросам политики, касающейся женщин. Круг обязанностей комиссии включает: публичный анализ обеспечения гендерного равенства в системе правосудия, случаев вступления в брак несовершеннолетних, и т. д.; реализация программ повышения правовой грамотности; а также анализ таких законов, как Закон о запрете обязательной выплаты приданого, Уголовный кодекс и Закон о Национальной комиссии по делам женщин на предмет повышения их эффективности с точки зрения гарантии прав женщин⁶⁵.
- В **Индонезии** Независимая Национальная комиссия против насилия в отношении женщин была учреждена в качестве ответной реакции на требования общественности обеспечить ответственность государства за массовые изнасилования, которые прокатились по стране в период волнений 1998 года. Национальная комиссия составляет ежегодные данные о случаях насилия в отношении женщин, которыми занимаются государственные органы (например, полиция, генеральная прокуратура, суды, больницы) и НПО на всей территории страны. В результате она имеет возможность исследовать ежегодные тенденции уровня насилия в отношении женщин, в том числе делать подсчеты количества случаев насилия за каждый год. Ежегодные отчеты регулярно публикуются, что позволяет государственным ведомствам, гражданскому обществу и населению в целом из года в год отслеживать успехи (или неудачи) государства⁶⁶.
- В **Южной Африке** действует Комиссия по гендерному равенству – независимый орган, чьи полномочия по обеспечению защиты гендерного равенства, а также по мониторингу и оценке деятельности государственных органов прямо гарантированы статьей конституции о равенстве. Комиссия по гендерному равенству имеет полномочия направлять повестки и официальные документы и подотчетна Национальной Ассамблее. Комиссия имеет в своем со-

ставе подразделение по просвещению и повышению уровня осведомленности населения, а также свои отделения в каждой провинции⁶⁷.

- В **Швеции** Управление омбудсмена по обеспечению равных возможностей следит за соблюдением Закона о равных возможностях. Цель закона – обеспечить равенство прав мужчин и женщин в плане занятости, условий труда, а также в плане других условий трудовой деятельности и степени профессионального роста.

Контроль со стороны гражданского общества может принимать множество форм. Представители гражданского общества могут быть официальными членами органов контроля, или их могут приглашать для дачи показаний комиссиям по расследованию или для выступлений на заседаниях наблюдательных советов. Во многих странах ОГО готовят независимые отчеты в адрес КЛДЖ (см. рамку 11).

4.9. Осведомленность общественности

Следует, чтобы реформирование системы правосудия включало и повышение осведомленности общественности в области прав человека, а также о законах и механизмах, созданных для защиты таких прав. Например, люди должны знать не только свои права, но также (в основных чертах и на самом практическом уровне) и методы их отстаивания вплоть до обращения в органы правосудия в случае нарушения чьих-либо прав. Кампании по работе с населением также должны охватывать лидеров общин, мужчин и должностных лиц государства. Следует, чтобы информация доводилась до сведения таким образом, чтобы она была уместной и легко понятной для получателя. Это особенно важно в сельской местности, где уровень грамотности может быть невысоким, а население может разговаривать на нескольких разных диалектах.

Немногие женщины знают о своих правах или (на самом элементарном уровне) о том, как эти права сказываются на их повседневной деятельности, или как они могут на практике добиться соблюдения своих прав или получения компенсации за совершенные в отношении их злоупотребления. Для искоренения психологических установок и культурных обычаев, содержащих элементы дискриминации в отношении женщин, необходимо реализовывать образовательные программы и кампании в средствах массовой информации, причем эти мероприятия должны быть спланированы с учетом местных проблем, языковых различий и неграмотности населения в отдаленных районах.

Рамка 11

Международный контроль над учетом гендерной специфики при отправлении правосудия

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин имеет полномочия по проведению мониторинга ситуации с правами женщин в 185 государствах, присоединившихся к КЛДЖ. Дважды в год комитет проверяет национальные отчеты, представленные государствами-членами. Эти отчеты о предпринятых в стране мерах по улучшению положения женщин комитету представляют официальные представители правительств. В ходе дискуссий с этими официальными лицами эксперты КЛДЖ могут высказывать свои замечания по отчету и получать дополнительную информацию. Комитет также может предлагать рекомендации по любому вопросу, касающемуся положения женщин, на который, по его мнению, государствам-участникам следует обращать больше внимания.

Например, на сессии 1989 года комитет обсуждал высокий уровень насилия в отношении женщин и затребовал у всех стран информацию по этой проблеме. В 1992 году комитет принял рекомендацию общего характера № 19, в соответствии с которой национальные отчеты комитету должны включать статистические данные о масштабах насилия в отношении женщин, информацию об оказании услуг жертвам насилия, а также информацию о законодательных и иных мерах, принятых для защиты женщин от насилия в повседневной жизни, такого, как преследования на рабочем месте, злоупотребления в семье и сексуальное насилие. До июля 2005 года комитет издал 25 рекомендаций общего характера.

Организация «Инициатива по обеспечению верховенства закона» Американской ассоциации юристов оказала НПО помощь в составлении независимых отчетов комитету КЛДЖ в Армении, Беларуси, Грузии и Кыргызстане с применением методики оценки, разработанной КЛДЖ (CEDAW assessment tool)⁶⁸.

См. Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы

Во многих странах разработаны, в основном, силами НПО, программы и стратегии по обеспечению прав женщин (путем повышения их осведомленности о своих правах) и возможностей добиваться соблюдения этих прав. Такие программы могут также способствовать повышению числа заявлений о нарушениях прав человека. Для того, чтобы кампании по повышению осведомленности общественности в отношении учета гендерной специфики при отправлении правосудия имели продолжительный эффект, их надлежит проводить на постоянной основе и с неослабевающей интенсивностью.

- В 2004 году Ресурсный центр для женщин Афганистана предоставил обучение более 500 женщинам в одном из отдаленных уголков Афганистана по таким темам, как основные права женщин, насилие в отношении женщин и насильственный брак⁶⁹.
- В Восточном Тиморе НПО «Фокуперс» предоставляет пострадавшим женщинам доступные услуги юридической помощи и повышает осведомленность населения в отношении бытового насилия и юридических прав женщин. Информационные брошюры этой организации распространяются среди организаций, предоставляющих различные услуги религиозных институтов, государственных ведомств и законодателей⁷⁰.
- В 2006 году Фонд «MTV Europe» запустил ряд новых инициатив с целью привлечения внимания к проблеме торговли людьми. В их числе были короткометражные и полнометражные фильмы производства MTV, а также музыкальное турне по Европе. Все киноматериалы, созданные в рамках этого проекта, бесплатно предлагаются другим европейским телеканалам⁷¹.

Когда стратегии предупреждения преступлений и реагирования на них сосредотачиваются исключительно на женщинах, то из поля зрения выпадает тот факт, что большая часть преступлений на сексуальной почве и НПП совершается мужчинами. Следовательно, к решению этой проблемы надлежит подключать и мужчин. В последние несколько лет растет число изобретательных кампаний по информированию общественности и изменению норм поведения в отношении гендерного равенства, специально нацеленных на мужчин и юношей. Например, в этом ряду можно назвать такие кампании как «Soul City» и «Sonke Gender Justice» в Южной Африке, «Sexto Sentido» в Никарагуа, «Вместе за счастливую семью» в Иордании, «Suami Siaga» («Я чуткий муж») в Индонезии и «Coaching Boys to Men» («Превратим мальчиков в мужчин») в США. Эффективные кампании и мероприятия по работе с общинами нередко выявляют группы мужчин или отдельных мужчин, которые влияют на поведение других мужчин; в их числе могут быть тренеры, отцы и религиозные лидеры. Как показывает практика, такие кампании, если они хорошо подготовлены, могут привести к изменению психологических установок и поведения части мужчин⁷².

Следует, чтобы программы реформирования систем правосудия стремились сформировать и поддерживать группы мужчин, преданных идее покончить с сексуальным насилием и НПП в своих общинах. Такие группы могут подкрепить мысль о том, что борьба с сексуальным насилием и НПП – это не только «женская проблема».

5 Интеграция гендера в реформу системы правосудия в конкретных условиях

В настоящем разделе речь идет о реформе системы правосудия (реформе судебной системы, правовой реформе и реформе доступа к правосудию) в четырех типах условий: в постконфликтных, переходных, развивающихся и развитых странах. Это чрезвычайно широкие категории, между которыми бывают весьма значительные точки пересечения. Как указывалось вначале, любая реформа системы правосудия представляет собой уникальный процесс, и какого-либо шаблона, который подходил бы ко всем ситуациям, не существует. Однако в настоящем разделе мы предлагаем описание некоторых возможностей и проблем с точки зрения интеграции гендера в реформу системы правосудия, нередко имеющих место в конкретных условиях.

5.1. Постконфликтные страны

«Нам нужно услышать, что эти зверства осуждаемы; по крайней мере, это позволит хоть как-то заглушить чувство стыда и горя. Это не просто проблема права. Речь идет о человеческих жизнях. Необходимо что-то предпринять, чтобы пораженное конфликтом общество смогло сосредоточиться на мирной жизни».

Айша Дыфан, юрист, борец за мир и права женщин, пережившая гражданскую войну в Сьерра-Леоне⁷³

В постконфликтных странах на пути реформы системы правосудия возникает множество проблем. Принцип верховенства закона в них почти или полностью не соблюдается, судебная система не функционирует, ее независимость подорвана, и коррупция правит бал. Здания разрушены, все мало-мальски ценное из служебных помещений украдено. Большинство квалифицированных специалистов либо уехали из страны, либо потеряли всякое доверие в глазах населения. Полиция нередко сама составляет часть проблемы. Тюрьмы переполнены людьми, которые томятся там годами без предъявления обвинения или без суда. Гражданское общество не доверяет правовой системе и само может дышать на ладан, не имея в своем распоряжении никаких ресурсов.

В то же время в ходе конфликта было совершено бесчисленное количество жестоких преступлений, по которым теперь нужно проводить расследование. Если принцип верховенства закона не будет восстановлен, а проблема ответственности не будет решена, то уровень насилия и нестабильности еще более возрастет. В ходе многих конфликтов имеет место массовое сексуальное насилие в отношении женщин и девушек, а также в отношении мужчин и юношей, на что необходимо обратить особое внимание в ходе реформирования системы правосудия в постконфликтной стране⁷⁴. После окончания конфликта уровень сексуального и бытового насилия нередко возрастает, поэтому на первый план выходит задача срочного установления механизмов правосудия для борьбы с НПП.

Несмотря на эти проблемы, постконфликтный период предоставляет уникальную возможность применить методы, способствующие восстановлению верховенства закона и продвижению гендерного равенства в рамках системы правосудия, а также обеспечению прямого участия женщин на протяже-

нии всего процесса реформы системы правосудия. Процесс мирного урегулирования и перехода к мирной жизни после конфликта являются стратегическими исходными точками для мероприятий по обеспечению ответственности за НПП и дискриминацию. Нередко важными факторами достижения этих целей становятся инициативы по созданию переходной системы правосудия.

Переходная система правосудия

«Нам очень больно знать, что те, кто на нас напал, люди, которые убили наших мужей и родственников-мужчин, которые пытали, насильвовали и калечили нас, остаются безнаказанными, ... многие из этих людей сейчас высланы из страны. Получается, что их как бы еще и награждают за совершенные преступления. А что происходит здесь с нами? Мы обречены на страдания, нищество и нищету. Будто это мы во всем виноваты».

Молодая руандийская женщина⁷⁵

Термином «переходное правосудие» обозначается ряд подходов, предпринимаемых обществом при необходимости разобраться с наследием широко распространенных или систематических нарушений прав человека на этапе перехода от конфликта с применением насилия или режима угнетения к миру, демократии, верховенству закона и обстановке уважения индивидуальных и коллективных прав.

Мероприятия переходной системы правосудия включают: внутреннее, смешанное и международное судебное преследование виновных в нарушениях прав человека; инициативы по выяснению правды; обеспечение компенсаций пострадавшим; институциональная реформа; учет гендерно-дифференцированных особенностей совершенных злоупотреблений с целью повышения качества правосудия в пользу пострадавших женского пола⁷⁶. Расследование случаев сексуального насилия и НПП и противодействие этим преступлениям во все возрастающей степени рассматривается в числе первоочередных задач переходной системы правосудия, так как это способствует процессу примирения и исцеления общества, а также предотвращению рецидивов насилия.

Временные специальные суды

В ряде случаев для проведения процессов над виновными в преступлениях, совершенных в ходе конфликта, учреждаются специальные суды с участием международного сообщества. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и Международный уголовный трибунал по Руанде (МТР) стали первопроходцами в том смысле, что на них впервые такие преступления как изнасилование и другие формы сексуального насилия были приравнены к военным преступлениям, преступлениям против человечности и к актам геноцида. За этими трибуналами последовало учреждение «смешанных» судов в Камбодже, на Восточном Тиморе и в Сьерра-Леоне. Эти суды строятся по другой модели, учитывающей особенности национального правосудия, но при поддержке международного сообщества. В рамках 12 представлены некоторые меры, предпринятые Специальным судом по Сьерра-Леоне для учета гендерных аспектов в своей деятельности.



Полезные советы для временных уголовных судов

Передовой опыт расследования и судебного преследования международных преступлений сексуального насилия (который также можно рассматривать в качестве образца для национальных механизмов правосудия) включает следующие ключевые элементы:

- Политическая воля обвинителя, направленная на судебное преследование виновных в сексуальном насилии.
- Составление плана действий обвинения в деле о сексуальном насилии на самом начальном его этапе.
- Обучение всего персонала с целью повышения его квалификации в области расследования дел о сексуальном насилии и судебного преследования виновных.
- Специально выделенная группа следователей и обвинителей по делам о сексуальном насилии.
- Забота о благополучии, безопасности и достоинстве пострадавших от сексуального насилия, включая предоставление им информации, поддержки и защиты, а также подготовку свидетелей.
- Обеспечение раскрепощающей обстановки в зале суда: деликатное, уважительное и осторожное отношение к жертвам изнасилования во время дачи ими показаний⁸¹.

Рамка 12 | Специальный суд по Сьерра-Леоне

Работа Специального суда по Сьерра-Леоне началась в 2002 году и продолжается до сих пор. Суд уполномочен осуществлять преследование «лиц, на которых возлагается самая серьезная ответственность за тяжкие нарушения международного гуманитарного права и законов Сьерра-Леоне, совершенные на территории Сьерра-Леоне в период с 30 ноября 1996 г.»⁷⁷ Данный специальный суд отличается от двух временных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде целым рядом важных особенностей, включая тот факт, что его заседания проходят непосредственно в Сьерра-Леоне, а состав суда включает как международных, так и местных судей и сотрудников.

Хотя в Сьерра-Леоне сексуальное насилие квалифицировалось как уголовное преступление, обычно тяжким преступлением считалось лишь изнасилование девственницы⁷⁸. Устав же Специального суда предусматривает широкое определение сексуального насилия, которое включает «изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к занятию проституцией, принуждение к беременности и любые иные формы сексуального насилия». Устав прямо предусматривает, что для рассмотрения дел о преступлениях, связанных с сексуальным насилием, надлежит назначать сотрудников, обладающих опытом расследования преступлений гендерного характера⁷⁹.

Специальный суд проделал значительную работу по расследованию преступлений сексуального насилия, несмотря на относительно небольшие ресурсы и персонал, которые находятся в его распоряжении (по сравнению с Международным центром переходного правосудия и МТР). Основную роль здесь сыграло наличие сильной политической воли, особенно со стороны обвинителя, нацеленной на расследование дел о сексуальном насилии. Суд с самого начала принял стратегию обвинения, которая включала и преступления сексуального насилия, а один из обвинителей суда получил специальное задание составить план ведения обвинения по делам о сексуальном насилии. Двух опытных следователей-женщин (из 10 следователей) назначили на расследование дел о сексуальном насилии. Они использовали метод опроса с учетом гендерных аспектов, что позволило пострадавшим от сексуального насилия чувствовать себя свободными во время рассказа о совершенных в отношении их преступлениях. Был сделан особый упор на подготовку свидетелей с тем, чтобы свидетели понимали значение процесса дачи показаний⁸⁰.

Первые решения Специального суда, объявленные 20 июня 2007 года, включали приговоры за изнасилование как за преступление против человечности и надругательство над человеческим достоинством (сексуальное рабство), которое составляет нарушение статьи 3 – общей статьи Женевской конвенции и Дополнительного протокола II (так же как и первые приговоры международного трибунала, вынесенные за набор и использование детей в качестве военнослужащих).

Комиссии правды и примирения

Комиссии правды и примирения (КПП) нередко создаются в период после конфликта для преодоления косности и формализма уголовных судебных процессов и обеспечения ответственности за нарушения прав человека. Цель КПП состоит в том, чтобы жертвы имели возможность высказаться, официально признавая и осуждая преступления, а также в предотвращении рецидива таких преступлений, возможного в случае, если преступники почувствуют свою безнаказанность. Нередко КПП также предлагают рекомендации по программам выплаты компенсаций и институциональным реформам.

Недавно ряд КПП, в том числе в Колумбии, Восточном Тиморе, Перу, Сьерра-Леоне и в Южной Африке, приняли меры по интеграции гендерного измерения в свою работу. Тематические слушания, посвященные женщинам, «открывают отличные возможности не только для того, чтобы женщины могли высказать свое мнение, но также, чтобы их голос вышел за пределы зала заседаний, был услышан обществом ... а также, чтобы проблема сексуального насилия над женщинами могла обсуждаться открыто»⁸². К числу других механизмов, используемых для систематического учета гендерной концепции в работе КПП, относятся следующие: формирование специальных групп для изучения положения женщин (Восточный Тимор); выделение нескольких глав в итоговых отчетах комиссий специально для характеристики насилия в отношении женщин и различных его последствий для них (Перу, Сьерра-Леоне и Южная Африка); или систематический учет гендерных проблем во всем тексте отчета КПП (Восточный Тимор)⁸³.

Полезные советы для комиссий правды и примирения

Как КПП может обеспечить надлежащий подход к рассмотрению проблем сексуального насилия и других гендерных проблем:

- Следует, чтобы необходимость учета гендерной специфики при отправлении правосудия прямо учитывалась в их полномочиях по расследованию нарушений прав человека. Например, полномочия КПП по Сьерра-Леоне предусматривают, что комиссии следует «действовать с целью оказания помощи по восстановлению человеческого достоинства жертв, ... уделяя особое внимание теме сексуальных надругательств»⁸⁴.
- Комиссии следует принять комплексное определение термина «сексуальное насилие».
- Следует, чтобы комиссия имела сбалансированный гендерный состав как с точки зрения членов комиссии, так и с точки зрения сотрудников и специалистов по проведению собеседований.

- Следует, чтобы члены комиссии, сотрудники и специалисты по проведению собеседований имели специальную подготовку по гендерным проблемам, в том числе прошли обучение методике ведения следствия в рамках собеседования с жертвами сексуального насилия и НГП.
- Следует также уделить внимание обеспечению особой поддержки и защиты жертвам сексуального насилия в момент дачи ими показаний. Например, в Сьерра-Леоне собеседование с жертвами сексуального насилия проводили исключительно женщины-члены комиссии, а, кроме того, жертвы могли сами решать, в открытом или закрытом заседании они будут давать показания комиссии, а также, следует ли обеспечить конфиденциальность их заявлений. Свидетелям, выступавшим на закрытых слушаниях, предоставлялась еда, напитки и медицинская помощь, а также транспорт для доставки на слушания и обратно; при необходимости предоставлялось также место для ночлега⁸⁵.

Программы компенсации

Обычно программы компенсации устанавливает правительство, иногда – по рекомендации суда или КПП. Их задача – «обеспечить некоторую компенсацию значительной совокупности пострадавших от нарушений прав человека»⁸⁷.

Полезные советы по программам компенсаций

Как обеспечить включение в программы компенсаций всех пострадавших, а также соответствие компенсаций потребностям пострадавших:

- Гендерные измерения надлежит учитывать на всех этапах планирования и реализации программы.
- Следует, чтобы во всех этапах программ компенсаций принимали участие женщины и женские группы.
- Сексуальное насилие следует включить в перечень нарушений, являющихся критерием для предоставления компенсаций, причем термин «сексуальное насилие» должен иметь широкое толкование. Следует, чтобы расчет суммы компенсаций отталкивался от размера материального ущерба пострадавших, причем к такому ущербу следует прямо отнести и стоимость психолого-социальных и медицинских услуг.
- Процессуальные аспекты и аспекты доказательности (например, критерии доказательства статуса жертвы) следует определять с учетом характера преступления.
- Следует обеспечить наличие механизмов для предоставления компенсаций и тем потерпевшим, которые не желают публично рассказывать о том, что с ними произошло⁸⁸.

Рамка 13

Гендерные программы Комиссии правды и примирения (Перу)

Признавая важность документирования пережитого женщинами насилия, созданная в Перу Комиссия правды и примирения (КПП) учредила гендерную программу, предназначенную для повышения осведомленности по гендерным аспектам у должностных лиц комиссии и у специалистов по проведению собеседований.

В рамках гендерной программы:

- Была разработана серия обучающих документов, в том числе методика общения, предложения по методам проведения расследований в провинциях страны, и инструкции для специалистов, проводящих собеседования.
- Были разработаны учебные материалы, такие как листовки и анимация.
- Были проведены семинары, направленные на проведение гендерного анализа по таким направлениям работы КПП, как связь, пропавшие без вести и работа волонтеров.
- Была учреждена рабочая группа под названием «Связи гендерной программы», в состав которой вошли представители всех региональных отделений КПП, в задачу которых входит активная работа на местах по распространению информации о гендерных проблемах⁸⁶.

Самый большой недостаток программ компенсации состоит в том, что они часто не выполняются. Несмотря на то, что учрежденные недавно программы компенсаций (например, на Восточном Тиморе, в Гватемале, Перу и Сьерра-Леоне) обеспечивают учет случаев сексуального насилия и других гендерных проблем, на практике они выполняются слабо или не выполняются вообще.

! Полезные советы и рекомендации по реформированию системы правосудия в постконфликтных странах

- Государствам следует ратифицировать международные и региональные документы по правам человека, включая КЛДЖ, или присоединиться к ним, обеспечивая выполнение всех соответствующих обязательств.
- Следует, чтобы в своих мероприятиях по предупреждению и искоренению насилия и дискриминации в отношении женщин государства соблюдали стандарты, предусмотренные международными правовыми и политическими документами.
- Следует, чтобы в ходе восстановления органов правопорядка, обучения юристов и судей и присвоения им соответствующей квалификации государства стремились обеспечить гендерный баланс на всех уровнях и на всех должностях.
- Следует, чтобы женские группы включались в качестве основных партнеров во все процессы переходных систем правосудия и реформы системы правосудия при поддержке государственных ведомств и международных партнеров.
- Следует, чтобы органы правосудия работали с местными и международными женскими организациями, ООН и другими международными ведомствами по вопросу гендерного обучения всех своих сотрудников, включая судей, прокуроров и технический персонал судов.
- Следует, чтобы женские группы проводили мероприятия, направленные на достижение следующих целей: освещение характера нарушений прав человека и условий, которые им способствуют; организация форумов, на которых могут высказаться жертвы и лица, пережившие нарушения прав человека; выработка рекомендаций по способам выплаты компенсаций жертвам злоупотреблений; содействие тому, чтобы реформа системы правосудия и переходная система правосудия проводились с учетом потребностей и опыта женщин и мужчин.

5.2. Переходные страны

Для многих переходных стран характерна та же слабость структур демократического управления и те же потребности, что и для постконфликтных стран. Несмотря на возможную помощь со стороны международного сообщества, ресурсов у этих стран обычно бывает меньше. К числу других проблем, с которыми сталкиваются многие переходные страны, относятся коррупция, вмешательство в деятельность судебной системы, и отсутствие прозрачности во всех областях управления.

Тем не менее, в период выборов и реформирования систем государственного управления, государственных институтов и законодательства возникает чрезвычайно благоприятная возможность для укрепления прав женщин в обществе и усиления учета гендерных аспектов системой правосудия. Следует, чтобы любая новая конституция и законодательство включали меры по укреплению равенства между мужчинами и женщинами, по запрету дискриминации и обеспечению защиты от НПП, в том числе равенства в отношении

доступа к владению землей и имуществом, равенства в браке, разводе, опеке над детьми, а также в праве наследования и гражданства.

Обязательства, предусмотренные условиями членства в региональных организациях, или стремление вступить в такие организации могут стать стимулом для проведения реформы системы правосудия с учетом гендерных аспектов. Многие переходные страны являются членами (или стремятся стать членами) региональных организаций, таких, как Африканский Союз, Европейский Союз и Организация Американских Государств. Указанные союзы обычно поощряют ратификацию и выполнение международных и региональных конвенций в области прав человека и гендерного равенства. Стандарты и рекомендации региональных организаций могут стать отправной точкой для учета гендерных проблем в ходе реформирования системы правосудия.

- В 2000 году Европейский Союз принял две директивы (Директиву 2000/43/ЕС и Директиву 2000/78/ЕС), которые запрещают прямую или косвенную дискриминацию на почве расового или этнического происхождения, религиозных верований или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации. Тексты этих положений включают точные определения прямой и косвенной дискриминации, а также определение термина «преследование». Кроме того, Программа общинных действий против дискриминации предусматривает меры поддержки (распространение информации, повышение уровня осведомленности, обмен опытом, обучение, доступ к правосудию и т.д.), которые призваны обеспечить применение и эффективное соблюдение антидискриминационного законодательства⁸⁹.

! Полезные советы и рекомендации по реформе системы правосудия

- Следует, чтобы государства ратифицировали международные и региональные документы по правам человека, в том числе КЛДЖ, а также выполняли все предусмотренные ими обязательства.
- Следует, чтобы права женщин были закреплены в реформируемых конституции и законодательстве.
- Следует, чтобы такие региональные организации, как Африканский Союз и Европейский Союз, использовали переговоры с новыми членами о вступлении в эти организации в качестве возможности укрепления гендерного равенства и равного доступа к правосудию во всех государствах-членах.

5.3. Развивающиеся страны

Перед развивающимися странами стоит множество тех же проблем, которые приходится решать постконфликтным и переходным странам, причем при наличии еще меньшего объема ресурсов. В этих странах в сельских районах могут проживать огромные слои населения, пораженные бедностью и практически (или совсем) не имеющие доступа к официальной системе правосудия. В таких районах нередко безнаказанно действуют традиционные системы правосудия, нарушающие права человека как мужчин, так и женщин.

! Полезные советы и рекомендации по реформе системы правосудия

- Государствам следует ратифицировать международные и региональные документы по правам человека, включая

КЛДЖ, и соблюдать все соответствующие обязательства.

- Проблему доступа к правосудию в сельских районах, особенно для женщин, следует решать через программы обучения, кампании по повышению осведомленности населения и программы ликвидации юридической безграмотности.
- Законодательное признание традиционных механизмов правосудия следует обусловить соблюдением ими законов и принципов о правах человека. Следует принять меры для взаимодействия с традиционными механизмами правосудия на предмет корректировки тех их положений, которые нарушают права человека, обращая особое внимание на то, как решаются вопросы, связанные с насилием на гендерной почве, правом женщин на владение землей, а также с правами женщин в браке.
- Следует, чтобы парламент и суды обеспечили квалификацию «убийств чести» и убийств за невыплату приданого в качестве уголовных преступлений с вынесением виновным приговоров за убийство.

5.4. Развитые страны

Большинство развитых стран также решают вопросы гендерного равенства, сексуальных домогательств, дискриминации и НПО в рамках своих систем правосудия и с помощью этих систем. Например, Совет Европы документально показал, что, хотя за последние 30 лет правовой статус женщин в Европе, несомненно, укрепился, о достижении действительного гендерного равенства в Европе говорить еще рано. Женщины по-прежнему находятся на обочине политической и общественной жизни, получают за равный труд меньше, чем мужчины, а также чаще подвергаются насилию. В большинстве стран женщины-судьи находятся в значительном меньшинстве.

Чрезвычайно важно, чтобы соответствующие государственные механизмы и НПО продолжали мониторинг подвижек в плане достижения гендерного равенства и держали действия правительств под контролем. В этих странах нередко имеются необходимые возможности и финансирование для сбора статистических данных и изучения случаев нарушения прав человека, а также для разработки и финансирования программ по ликвидации таких нарушений.

- В 2005 году Канада стала четвертой в мире страной после Бельгии, Нидерландов и Испании, легализовавшей однополые браки⁹⁰.
- Уголовный кодекс Португалии 2006 года обратил особое внимание на такое уголовное преступление, как бытовое насилие, изменив состав видов правонарушений, имеющих такую квалификацию. Теперь к таким преступлениям относится жестокое обращение в отношении бывших супругов, лиц (одного или разного пола), проживавших в отношениях, сопоставимых с супружескими, а также лиц, находящихся в отношениях, сопоставимых с супружескими, но не проживающими вместе. Кроме того, согласно новому закону, уголовным преступлением является уже единственный серьезный случай жестокого обращения, тогда как по предыдущему закону преступлением считалось лишь многократное повторение жестокого обращения⁹¹.
- В 2006 году в США был принят в качестве закона Подтвержденный акт о защите жертв торговли людьми (ТВПРА). ТВПРА направлен против граждан США, виновных в торговле людьми, включая использование коммерческого секса или детского труда, в период участия в миротворческой операции или при выполнении за рубежом контракта, финансируемого федеральным правительством. Обращает на себя внимание то, что новый закон распространяется уже

не только на жертв-иностранцев, но и на граждан США, пострадавших в пределах границ США, а также предусматривает выдачу грантов местным правительствам и НПО для повышения качества услуг, предоставляемых жертвам торговли людьми⁹².

! Полезные советы и рекомендации по реформе системы правосудия

- Следует, чтобы государства ратифицировали международные и региональные документы по правам человека, в том числе КЛДЖ, а также выполняли все предусмотренные ими обязательства.
- Конституцию и законодательство следует пересматривать на постоянной основе на предмет соблюдения обязательств по договорам и документам в области прав человека.
- Следует установить мощные институциональные механизмы (в том числе в рамках системы правосудия и судебной системы) для мониторинга процесса движения к гендерному равенству и управления им.
- Следует предусмотреть меры для повышения представительства женщин на высоких должностях в судебной системе, включая должности судей и прокуроров.
- Развитые страны могут финансировать программы учета гендерной специфики при отправлении правосудия в постконфликтных и переходных странах.

6 Основные рекомендации

1. **Планирование:** Следует, чтобы международные и национальные субъекты содействовали развитию партнерских отношений между всеми субъектами, заинтересованными в реформировании системы правосудия (судебными органами, полицией, пенитенциарными учреждениями, прокуратурой, ассоциациями юристов, женскими группами и гражданским обществом) в деле проектирования стратегии реформы системы правосудия и составления плана анализа ситуации с учетом гендерных аспектов. Для достижения устойчивых результатов реформирования сектора правосудия, все этапы процесса реформ – от планирования и анализа до реализации и итоговой оценки – должны опираться на местную инициативу.
2. **Анализ:** Тщательный анализ ситуации в системе правосудия следует проводить с учетом различного опыта женщин и мужчин с точки зрения доступа к правосудию и возможности работы в системе правосудия. Следует, чтобы анализом руководили местные субъекты, хотя международные субъекты могут предоставлять им ценную поддержку и техническую помощь. Чрезвычайно важно обеспечить участие широкого ряда заинтересованных субъектов, включая женские группы. Это поможет выявить и понять вызовы, характерные для конкретной обстановки (включая культурные обычаи, установки и типы поведения), которые могут влиять на степень доступа к правосудию.
3. Следует присоединиться (без оговорок) к **международным и региональным конвенциям о правах человека**, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также ратифицировать и исполнять их.
4. Следует **внести изменения в законы и нормативные документы** с тем, чтобы обеспечить закрепление в них принципов недискриминации, гендерного равенства и позитивной дискриминации. Особое внимание следует обратить на законы о семье, браке, занятости, о правах на владение землей и на получение наследства, о сексуальной ориентации и насилии на гендерной почве.
5. **Насилие на гендерной почве:** Следует обеспечить, чтобы система правосудия запрещала все формы насилия на гендерной почве, предусматривала наказания за них и меры предупреждения, причем такими методами, которые способствуют защите и укреплению прав жертв. Следует пересмотреть правила и процедуру доказательств с тем, чтобы они не опирались на превратные стереотипы или не вели к повторной виктимизации жертв насилия. Следует предусмотреть специальные меры борьбы с проявлениями сексуального и бытового насилия, например: специальные суды и бригады следователей; центры, в которых под одной крышей собраны все соответствующие специалисты (полицейские, обвинители, медики, консультанты, и т.д.); меры защиты жертв и свидетелей.
6. Следует улучшить **доступ к правосудию** посредством организации программ ликвидации правовой безграмотности, использования, где это возможно, среднего юридического персонала, а также юридической помощи. Следует, чтобы программы уделяли особое внимание препятствиям, преграждающим доступ к правосудию женщинам, жителям сельских районов, безграмотным людям, лицам из числа меньшинств и социально маргинализированных групп.
7. В мероприятия по реформированию системы правосудия следует включить и реформу **традиционных механизмов правосудия**, которые надлежит рассмотреть на предмет возможного предусматриваемого ими различного отношения к мужчинам и к женщинам. В такие механизмы следует внести коррективы, чтобы исключить нарушения ими прав человека, в том числе дискриминацию в отношении женщин.
8. **Предубеждения на гендерной почве в судебной системе:** Следует принять меры для выявления и ликвидации предубеждений на гендерной почве, в том числе со стороны судей, обвинителей и сотрудников судов. Следует, чтобы все субъекты судебной системы (судьи, обвинители, сотрудники судов, комиссии правды и примирения, старейшины, представляющие традиционные суды и т.д.) прошли обучение в области гендерных проблем, законов, региональных и национальных обязательств, а также, если это уместно, специальную подготовку по расследованию преступлений, связанных с сексуальным и бытовым насилием.
9. **Реформу судебной системы** следует провести таким образом, чтобы состав ее сотрудников в большей степени отражал состав общества, которому она служит. Назначение женщин и лиц из числа меньшинств на высокие посты придаст системе правосудия дополнительную легитимность и авторитет в глазах общины, поэтому следует осуществить специальные меры для обеспечения таких назначений.
10. Следует **усилить контроль и мониторинг** в области методов, применяемых системой правосудия для учета гендерных аспектов, также в области реализации реформой принципов учета гендерной специфики при отправлении правосудия.
11. В программы **обучения общин**, предназначенные для повышения их правовых знаний и доступа к правосудию, можно включить кампании народного просвещения, цель которых – изменить социальные установки, допускающие применение насилия в отношении женщин.
12. **Гражданскому обществу, включая женские организации**, следует оказывать поддержку как партнерам-участникам системы правосудия и реформы системы правосудия. Гражданское общество выполняет важные функции, выступая за проведение реформ законодательства, политики и процессуальных норм, предоставляя юридические услуги и обеспечивая доступ к правосудию, а также осуществляя мониторинг деятельности системы правосудия. Финансирование и поддержка субъектов гражданского общества, а также непрерывное их обучение с целью наращивания их потенциала может быть чрезвычайно эффективным и действенным методом поддержки мер по осуществлению реформы системы правосудия.

7 Дополнительные ресурсы

Полезные веб-сайты

US National Center for State Courts (Национальный центр по проблемам судов штатов США) (предоставляет ссылки на различные справочники, пособия и руководства по обеспечению гендерного равенства при рассмотрении дел в судах, а также по разработке гендерно нейтральных процедур в судопроизводстве) - www.ncsconline.org

Совет Европы - www.coe.int

International Legal Assistance Consortium (Консорциум международной правовой помощи) - www.ilac.se

UN Division for the Advancement of Women, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Country Reports (Отдел ООН по улучшению положения женщин, веб-сайт КЛДЖ, в том числе отчеты по странам и руководства по составлению отчетов) - www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/reports.htm

Практические руководства и пособия

Gender-Based Violence Legal Aid: A Participatory Toolkit. ARC International, 2005.

Nesiah V. **Truth Commissions and Gender: Principles, Policies and Procedures.** Gender Justice Series. International Centre for Transitional Justice, 2006. URL: <http://www.ictj.org/static/Gender/GendHandbook.eng.pdf>

Criminal Justice Assessment Toolkit. UN Office on Drugs and Crime. URL: http://www.unodc.org/unodc/criminal_justice_assessment_toolkit.html

Статьи и доклады, опубликованные в сети Интернет

Towards a Common European Framework to Monitor Progress in Combating Violence against Women: Proposals for a Policy Framework and Indicators in the Areas of Budgets, Legislation, Justice, Service Provision, Training of Professionals, Civil Society, Data Collection and Prevention, and Case Studies of Models and Good Practice. European Women's Lobby, 2001. URL: <http://www.womenlobby.org/SiteResources/data/MediaArchive/Publications/BrochUK.pdf>

Henderson K. and Autheman V. **Global Best Practices: A Model State of the Judiciary Report - A Strategic Tool for Promoting, Monitoring and Reporting on Judicial Integrity Reform.** IFES Rule of Law White Paper Series, 2004. URL: http://www.ifes.org/publication/20ef1c5bb97b3a464dc4d8bb4da18bac/WhitePaper_6_FINAL.pdf

Gender Justice in Liberia: the Way Forward. ILAC, 2006. URL: http://www.ilac.se/sajt/bilder/pdf/Liberia_Report_2007.pdf

Building Partnerships for Promoting Gender Justice in Post-Conflict Societies. ILAC, 2005. URL: http://www.ilac.se/sajt/bilder/pdf/B-P-for-Promoting_Gender_Justice_in_Post-Conflict_Societies_2005.pdf

Malyneux M. and Razavi S. **Gender Justice, Development and Rights.** United Nations Research Institute for Social

Development, 2003. URL: <http://www.pogar.org/publications/other/unrisd/molraz.pdf>

In-depth study on all forms of violence against women. Report of the Secretary General 6 July 2006. A/61/122/Add.1.

Gender Justice and Truth Commissions. World Bank, 2006. URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTLAWJUSTINST/Resources/GJTClayoutrevised.pdf>

Книги и другие печатные публикации

African Women for Peace, Advocacy Magazine - Gender Justice in Post-Conflict Countries in East, Central and Southern Africa. Pretoria, The Centre for Human Rights and the United Nations Development Fund for Women (UNIFEM), September 2005.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 Bendoit B. and Hall Martinez K. Ending Impunity for Gender Crimes under the International Criminal Court. – In: Brown Journal of World Affairs, Vol. 6, pp. 65-85.
- 2 Ferencz B.B. Coming of International Law and Order. – In: Whole Earth Papers, No. 14, November 1980. URL: <http://www.benferencz.org/arts/14.html>.
- 3 OECD DAC Handbook on Security System Reform: Supporting Security and Justice. Paris, Organisation for Economic Co-operation and Development, 2007, p. 182.
- 4 O'Neill W.G. Reform of Law Enforcement Agencies and the Judiciary. ICHRP Working Paper, p. 13.
- 5 Quast S. Rule of Law in Post-Conflict Societies: What is the Role of the International Community? – In: New England Law Review 39 (1), 2004, p. 48.
- 6 Annan K. Prevention of armed conflict. Speech by the Secretary-General of the United Nations, UN Doc. A/55/985–S/2001/574, para. 100.
- 7 Coordination of the Policies and Activities of the Specialized Agencies and Other Bodies of the United Nations System: Mainstreaming the gender perspective into all policies and programmes in the United Nations system. UN Economic and Social Council, 12 June 1997.
- 8 Report of the Fourth World Conference on Women. Beijing, 1995. UN, A/CONF.177/20, §124(g).
- 9 Crime Prevention and Criminal Justice Measures to Eliminate Violence against Women. A/RES/52/86. UN General Assembly, 2 February 1998, §7(c).
- 10 Излагается по: Question of human rights and states of emergency. UN Doc. E/CN.4/1995/42, para. 72.
- 11 Излагается по: 1999 г., «Доклад специального докладчика по вопросу о бытовом насилии Радхики Кумарасвами» (Report on Domestic Violence by Special Rapporteur, Radhika Coomaraswamy), Док. ООН, E/CN.4/1999/68, п. 25.
- 12 Statistics – Women Judges in Post. Judiciary of England and Wales, 1 April 2007. URL: <http://www.judiciary.gov.uk/keyfacts/statistics/women.htm>.
- 13 In the Observance of Kartini's Day: ILO: Gender Balance in Judiciary is Crucial for New Industrial Relations Court. International Labour Organization, 21 April 2004. URL: <http://www2.ilo.org/public/english/region/asro/jakarta/download/10wirc.pdf>.
- 14 Formisano M. and Moghadam V. Women in the Judiciary in Latin America: An Overview of Progress and Gaps. SHS Paper in Women's Studies/Gender Research. UNESCO, 2005, p. 9.
- 15 Women in Politics: 2005. Geneva, Inter-Parliamentary Union, 2005.
- 16 Излагается по: Выступление судьи Люси Майула, Высокий суд, Южная Африка «Gender, Culture and the Law: The Challenges of a Diverse Society: A South African Perspective», на Восьмой ежегодной конференции Международной ассоциации судей, 3-7 мая 2006 г.
- 17 Конференция по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях (Conference on Gender Justice in Post-Conflict Situations), Нью-Йорк, 15-17 сентября 2004 г.
- 18 Askin K.D. Comfort Women: Shifting Shame and Stigma from Victim to Victimizer. – In: International Criminal Law Review, 2001, pp. 7-8.
- 19 Sexual and Gender-based violence against Refugees, Returnees and Internally Displaced Persons: Guidelines for Prevention and Response.

- United Nations Commission for Refugees, May 2003. URL: http://www.rhrc.org/pdf/gl_sgbv03.pdf.
- 20 Sussman A.S. Burundians Say Peace Must Include Tough Rape Laws. – In: Women's Enews, 13 September 2007. URL: www.womensenews.org.
- 21 Report of Conference on Gender Justice in Post-Conflict Situations on the theme 'Peace Needs Women and Women Need Justice'. UN Doc. S/2004/862, 15-17 September 2004, para. 9.
- 22 Rhen E., Johnson Sirleaf E. Women, War, Peace. New York, United Nations Development Fund for Women, 2002, p. 92.
- 23 Twelve African Leaders Receive Red Cards on Women's rights Day at the African Union Summit in Khartoum, Sudan. Solidarity for African Women's Rights, 20 January 2006.
- 24 La'o Hamutuk Bulletin. Vol. 2, No. 5, August 2001. URL: <http://members.pcug.org.au/~wildwood/01augwomen.htm>.
- 25 Rhen E. and Sirleaf E. Women, War, Peace, p. 92.
- 26 Jurisprudence of Equality Program Decisions. International Association of Women Judges. URL: <http://www.iawj.org/jep/jep.asp>.
- 27 Not a Minute More: Ending Violence Against Women. UNIFEM, 2003 p. 39.
- 28 Bastick M., Grimm K. and Kunz R. Sexual Violence in Conflict: Global Overview and Implications for the Security Sector. Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2007, p. 162.
- 29 Gender Justice Best Practices. ILAC and the Haitian Ministry of Women's Affairs and Women's Rights, September 2007. URL: <http://www.rwi.lu.se/pdf/publications/reports/genderjustice.pdf>.
- 30 Wallenberg R. Best Practices in Gender Justice. ILAC, 2007. URL: www.ilac.se.
- 31 On International Day against Homophobia, Violations Mixed With Victories. New York, Human Rights Watch, 17 May 2006. URL: <http://hrw.org/english/docs/2006/05/17/global13393.htm>.
- 32 European Parliament Resolution of 26 April 2007 on Homophobia in Europe. P6_TA-PROV(2007)0167, arts. 3 and 8. URL: <http://www.lifesite.net/ldn/2007/apr/070428a.html>.
- 33 Fraser v Children's Court, Pretoria North and Others. 1997(2) BCLR 163 (CC).
- 34 Cotula L. Gender and Law: Women's Rights in Agriculture. Rome, Food and Agriculture Office of the United Nations, 2000.
- 35 In-depth study on all forms of violence against women. Report of the Secretary-General, 6 July 2006. UN Doc. A/61/122/Add.1, para. 294.
- 36 Cotula L. Указ. соч.
- 37 In-depth study on all forms of violence against women. Указ. соч.
- 38 Cotula L. Указ. соч.
- 39 Sussman A.S. Указ. соч.
- 40 ABA ROL Initiative CEDAW Assessment Tool for Russia. URL: http://www.abanet.org/ceeli/publications/cedaw/cedaw_Russia.pdf.
- 41 Report of the Fourth World Conference on Women. Beijing, 4-15 September 1995, para. 124 (g).
- 42 International Criminal Court's Rules of Procedure and Evidence. URL: [http://www.icc-cpi.int/library/about/officialjournal/basicdocuments/rules\(e\).pdf](http://www.icc-cpi.int/library/about/officialjournal/basicdocuments/rules(e).pdf).
- 43 The Country's Anti-rape Strategy Improves Perpetrator Conviction Rates. Thuthuzela Care Centres, 8 May 2006. URL: <http://www.npa.gov.za/ReadContent407.aspx>.
- 44 Guerrero-Caviedes E. Violence against Women in Latin America and the Caribbean 1990-2000: Assessment of a Decade. pp. 3-7.
- 45 Third and Fourth Periodic Reports of the States Parties to the CEDAW Committee. Bangladesh, CEDAW/C/BGD, 3-4 April 1997, section 2.4, note 22.
- 46 Более подробную информацию о примерах передовой практики семейно-правовых центров см. февраль 2007 г. URL: <http://www.usdoj.gov/ovw/pfjci.htm>. А также информацию о работе Нью-Йоркского семейно-правового центра. URL: <http://www.nyc.gov/html/ocdv/html/fjc/fjc.shtml>.
- 47 National Plan of Action for the Prevention and Management of Gender Based Violence in Liberia. Republic of Liberia, November 2006, p. 29.
- 48 Improving Women's Access to the Legal System. American Bar Association. URL: http://www.abanet.org/rol/programs/resource_gender_issues.html.
- 49 Там же.
- 50 Partnership in Tackling Hate Crimes. URL: <http://tandis.odihp.pl/index.php?p=ki-ho>. См. также Building Community Confidence. Garda Gay Liaison News. URL: <http://www.glen.ie/press/docs/Garda%20news%20Press%20Re%20ady.pdf>.
- 51 Выступление Ксананы Гусмао, Президента Восточного Тимора, 27 июня 2003 г. URL: www.asiafoundation.org.
- 52 Cotula L. Указ. соч.
- 53 Mobeck E. Transitional Justice and Security Sector Reform: Enabling Sustainable Peace. DCAF Occasional Paper No. 13, pp. 51-52, 2006.
- 54 Da Costa R. The Administration of Justice in Refugee Camps: a Study of Practice. UNHCR Legal and Protection Policy Research Series, PPLA/2006/01, 2006, p. 43.
- 55 Там же, pp. 44-45.
- 56 Wojkowska E. Doing Justice: How Informal Justice Systems can Contribute. UNDP, 2006, p. 40. URL: www.undp.org/oslocentre/docs07/DoingJusticeEwaWojkowska130307.pdf.
- 57 Там же, p. 33.
- 58 Там же.
- 59 Shafran L.H. and Winkler N.J. Operating a Task Force on Gender Bias in the Courts: A Manual for Action. Washington, DC, Foundation for Women Judges, 1986.
- 60 In-depth study on all forms of violence against women. Указ. соч.
- 61 Women's Issues Now Part of Legal Training in Nepal. UNDP, 5 April 2006. URL: <http://content.undp.org/go/newsroom/april-2006/womens-legal-training-nepal-20060405.en?categoryID=349423>.
- 62 UNIFEM Afghanistan Fact Sheet 2007. URL: www.unama-afg.org/docs/_UN-Docs/_fact-sheets/07mayUNIFEM-fact-sheet.pdf.
- 63 Tunisia Country Report 2006. Freedom House. URL: www.freedomhouse.org.
- 64 Erturk Y. Special Rapporteur of the Human Rights Council on Violence against Women, Commission on the Status of Women, Fifty-first session New York, 26 February-9 March 2007, Panel on 'Emerging Issues, Trends and New Approaches to Issues Affecting the Situation of Women or Equality Between Women and Men', 1 March 2007, p. 4.
- 65 National Commission for Women. URL: <http://ncw.nic.in>.
- 66 Harsano I. Indonesia's National Machinery for Gender Justice: Komnas Perempuan and its Monitoring and Oversight Role. December 2005 URL: <http://www.uphununcfaw.gov.vn/?lang=E&func=newsdt&catid=220&newsid=1450&mbn=198>.
- 67 Комиссия по вопросам гендерного равенства, комиссар Сиквана-Ндуло Н., июль 2001 г. URL: http://www.cge.org.za/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=42&limitstart=30
- 68 ABA ROL Initiative CEDAW Assessment Tool. URL: http://www.abanet.org/rol/publications/cedaw_assessment_tool.shtml.
- 69 In-depth study on all forms of violence against women. Указ. соч., para. 299.
- 70 Там же.
- 71 MTV and Sida in Anti-trafficking Campaign. Sida, 21 April 2006. URL: http://www.sida.se/sida/jsp/sida.jsp?d=118&language=en_US.
- 72 Barker G. The Role of Men and Boys in Achieving Gender Equality. Письменное заявление в адрес 55 сессии Комиссии по вопросам положения женщин, Нью-Йорк, 25 февраля – 9 марта 2007 г., с. 4
- 73 Rhen E. and Sirleaf E. Women, War, Peace, p. 92.
- 74 Bastick M., Grimm K. and Kunz R. Указ. соч.
- 75 Rhen E. and Sirleaf E. Women, War, Peace, p. 97.
- 76 Handbook on Gender. International Centre for Transitional Justice. URL: <http://www.ictj.org/static/Gender/GendHandbook.eng.pdf>.
- 77 Устав Специального суда по Сьерра-Леоне, ст. 1.1.
- 78 Nowrojee B. Your Justice is Too Slow: Will the ICTR Fail Rwanda's Rape Victims? UNRISD Occasional Paper No. 10, November 2005, p. 88.
- 79 Устав Специального суда по Сьерра-Леоне, ст. 2(g), с. 15.
- 80 Nowrojee B. Your Justice is Too Slow: Will the ICTR Fail Rwanda's Rape Victims? Указ. соч., pp. 99-100; Nowrojee B. We Can Do Better: Investigating and Prosecuting International Crimes of Sexual Violence. Colloquium of International Criminal Tribunals, Arusha, Tanzania, November 2004, pp. 25-27.
- 81 Nowrojee B. We Can Do Better: Investigating and Prosecuting International Crimes of Sexual Violence. Указ. соч.
- 82 Rubio-Marin R. University of Sevilla, цитируется в: Bastick M., Grimm K. and Kunz R. Указ. соч., p. 158.
- 83 Там же..
- 84 Сьерра-Леоне, «Закон о комиссиях правды и примирения» (Truth and Reconciliation Commission Act) (2000 г.) часть III, ст. 2b.
- 85 Witness to Truth: Report of the Truth & Reconciliation Commission. Truth and Reconciliation Commission, Sierra Leone, Vol. 3b, ch. 3, 2004.
- 86 Mantilla J. Gender Programme, Legal Division of the Truth and Reconciliation Commission of Peru.
- 87 De Greiff R. The Handbook of Reparations. Oxford, Oxford University Press, 2006, p. 2.
- 88 Rubio-Marin R. Указ. соч., p. 162.
- 89 European Union Action Programme to Combat Discrimination, 2001-2006. URL: <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33113.htm>.
- 90 Bourassa K. and Varnell J. D's 3 Parents: ABC's of family law updated Children of Same-Sex Marriages can have 3rd Parent. URL: <http://www.samesexmarriage.ca/legal/abc030107.htm>
- 91 Legislation In The Member States Of The Council Of Europe In The Field Of Violence Against Women. Strasbourg, Directorate General of Human Rights, Vol. II, January 2007, p. 100.
- 92 Trafficking Victims Protection Reauthorization Act of 2005. H.R.972. URL: <http://www.state.gov/g/tip/rls/61106.htm>.

